

# Horizontes 2030

## La igualdad en el centro del desarrollo sostenible



NACIONES UNIDAS

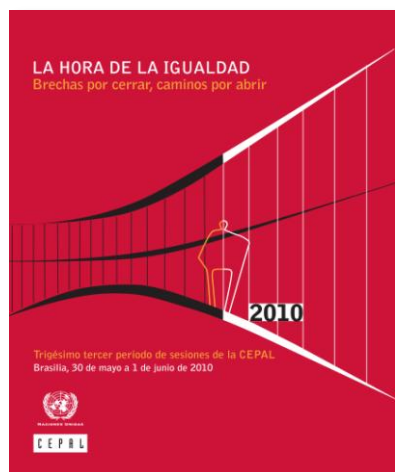
CEPAL

### Alicia Bárcena Secretaria Ejecutiva

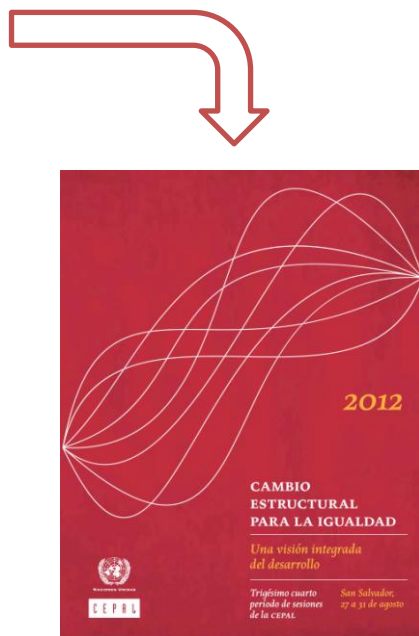
*Reunión Preparatoria de la  
Conferencia Regional sobre la Mujer*

*Santiago, 4 de julio de 2016*

# Camino de igualdad para América Latina y el Caribe



Igualdad y dinamismo económico no están reñidos entre sí, se trata de igualar para crecer y crecer para igualar



Cambio estructural.  
Empleo más productivo y con derechos,  
llave maestra de la igualdad



Una nueva ecuación  
Estado-mercado-sociedad  
con acuerdos políticos de mediano plazo



**Gran impulso ambiental**



Horizontes 2030 : la igualdad en el centro del desarrollo sostenible  
*Alicia Bárcena*

# **Cambio de época con cambios tectónicos**

- **Irrupción de China como potencia mundial**
- **Reorganización comercial en mega-acuerdos**
- **Cuarta revolución industrial con impacto en el mundo del trabajo**
- **Transición demográfica: población crece menos y envejece y alta migración sur-norte**
- **Cambio climático y deterioro ambiental global**



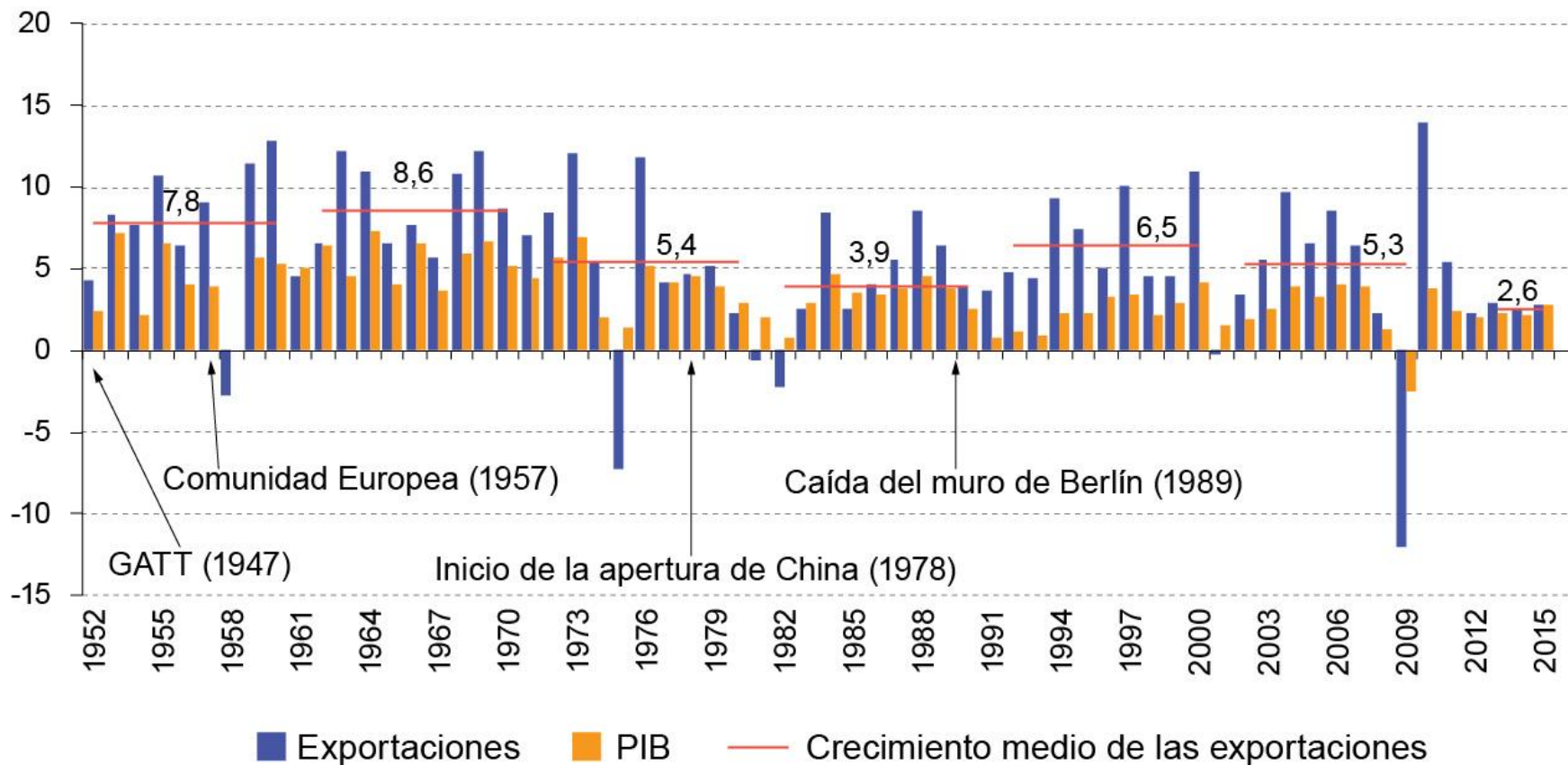
# ¿Por qué es insostenible el estilo de desarrollo dominante?

- Porque está asociado a una tasa declinante de crecimiento de la producción y del comercio (sesgo recesivo) y al desacople del sistema financiero
- Porque está vinculado a una elevada desigualdad, con graves consecuencias sociales, políticas y económicas
- Porque está provocando un deterioro ambiental en muchos casos irreversible, con consecuencias potencialmente desastrosas para el planeta



# Sesgo recesivo: se reduce el crecimiento del PIB mundial y del comercio mundial

MUNDO: VARIACIÓN ANUAL DEL VOLUMEN DE LAS EXPORTACIONES  
DE BIENES Y DEL PIB, 1952-2015  
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, *Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe 2015*.



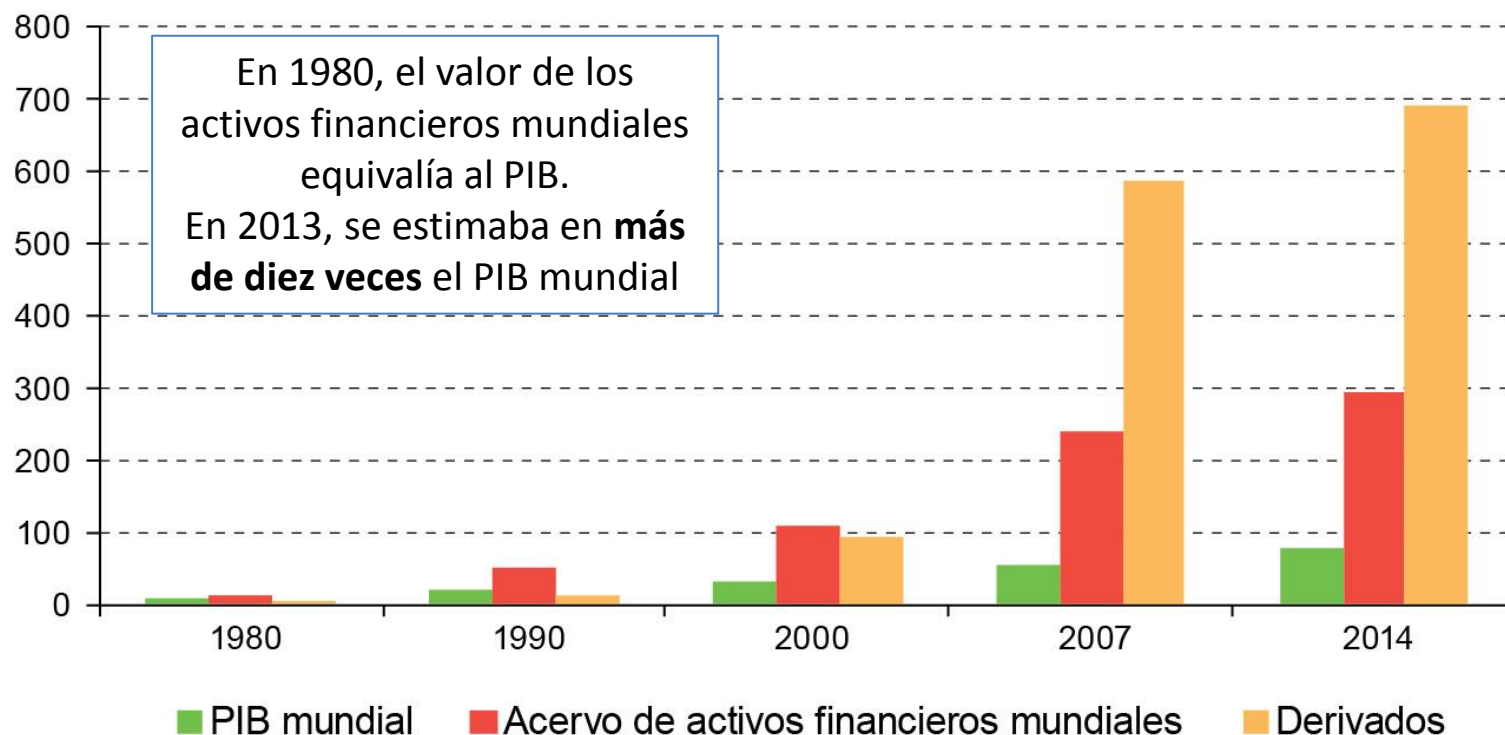
Horizontes 2030 : la igualdad en el centro del desarrollo sostenible  
*Alicia Bárcena*



# Sobra liquidez y falta demanda: el sector financiero se desacopla de la economía real

MUNDO: DESACOPLE ENTRE LAS FINANZAS INTERNACIONALES Y LA ECONOMÍA REAL, COMO DIFERENCIA ENTRE EL PIB NOMINAL Y LOS ACTIVOS Y DERIVADOS FINANCIEROS A NIVEL MUNDIAL, 1980-2014

(En billones de dólares)



Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de Pagos Internacionales (BPI) y Banco Mundial, World Development Indicators, 2015.



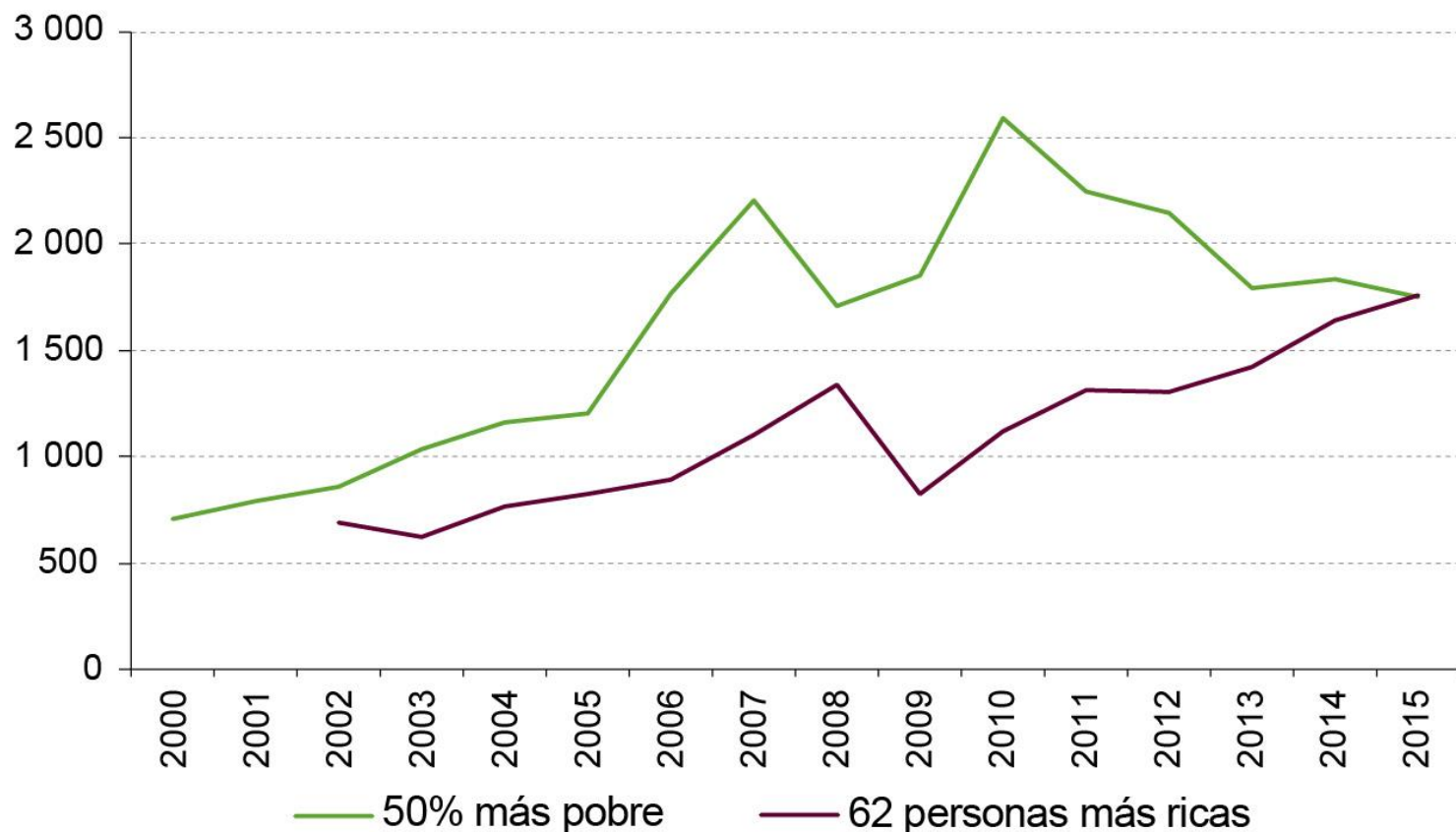
Horizontes 2030 : la igualdad en el centro del desarrollo sostenible

Alicia Bárcena



# Un mundo más integrado, pero más desigual

MUNDO: EVOLUCIÓN DE LA RIQUEZA DEL 50% MÁS POBRE Y DE LAS 62 PERSONAS MÁS RICAS, 2000-2015  
(En miles de millones de dólares)



Fuente: OXFAM, "An Economy for the 1%", 2016 [en línea]

[https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file\\_attachments/bp210-economy-one-percent-tax-havens-180116-en\\_0.pdf](https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file_attachments/bp210-economy-one-percent-tax-havens-180116-en_0.pdf)



Horizontes 2030 : la igualdad en el centro del desarrollo sostenible

Alicia Bárcena



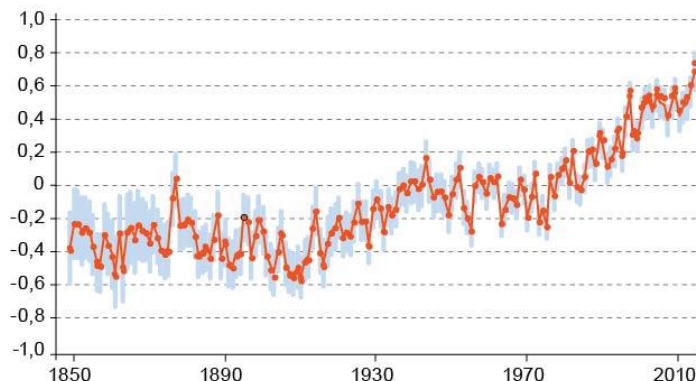
CEPAL



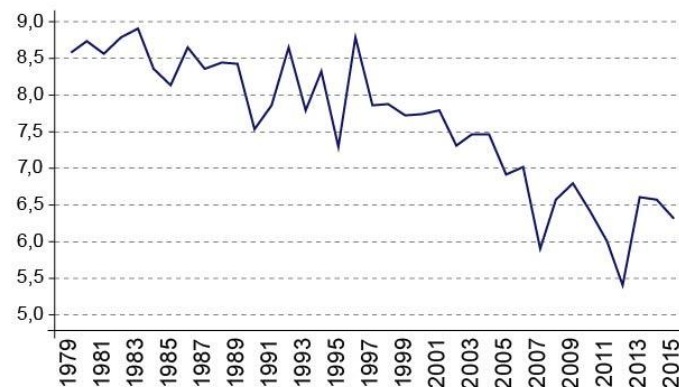
# La mayor falla de mercado de todos los tiempos

## IMPACTOS AMBIENTALES DEL PATRÓN DOMINANTE DE CRECIMIENTO

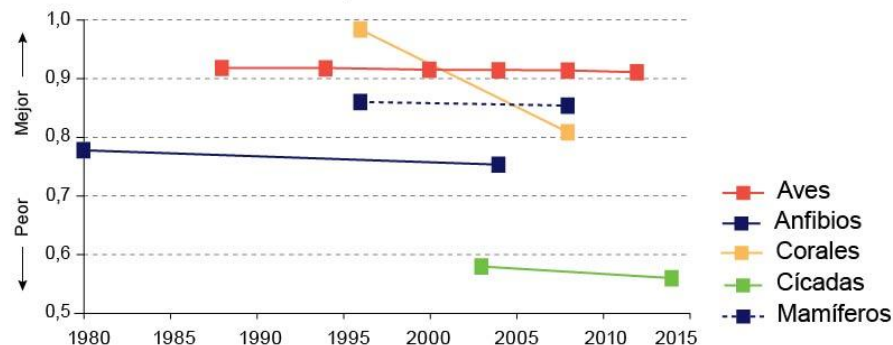
A. Anomalías en la temperatura combinada de la superficie terrestre y oceánica, 1850-2015  
(En grados centígrados, diferencia de la temperatura en cada año con respecto al promedio del período 1961-1990)



B. Extensión del hielo marino en el Ártico, en verano, 1978-2015  
(En millones de kilómetros cuadrados)



C. Índice de la Lista Roja de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y los Recursos Naturales (UICN) de supervivencia de especies amenazadas de mamíferos, aves, anfibios, corales y cícadas, 1980-2014



**Fuente:** CEPAL, sobre la base de Banco Mundial, World Development Indicators, y Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y los Recursos Naturales (UICN).



Horizontes 2030 : la igualdad en el centro del desarrollo sostenible

Alicia Bárcena



CEPAL



# La comunidad internacional ha respondido a estos desequilibrios acumulados

- Se percibe cada vez más claramente que es insostenible seguir por el mismo camino
- Se han definido contornos deseables de un nuevo estilo a partir de un proceso abierto de debates
- Se plasmaron en la Agenda 2030 y los 17 ODS aprobados por la Asamblea General en septiembre de 2015



# Cómo debe asumir la región la Agenda 2030

## La región se rezaga

- Crece menos que las regiones más dinámicas del mundo
- Desaceleración del comercio
- Poca inversión física, en capital humano e I+D
- No se reduce la vulnerabilidad externa

## Persistencia de los desequilibrios estructurales

- Estructura productiva poco diversificada
- Rezago en el esfuerzo y desempeño de la innovación
- Pobreza y concentración del ingreso
- Vulnerabilidad al cambio climático

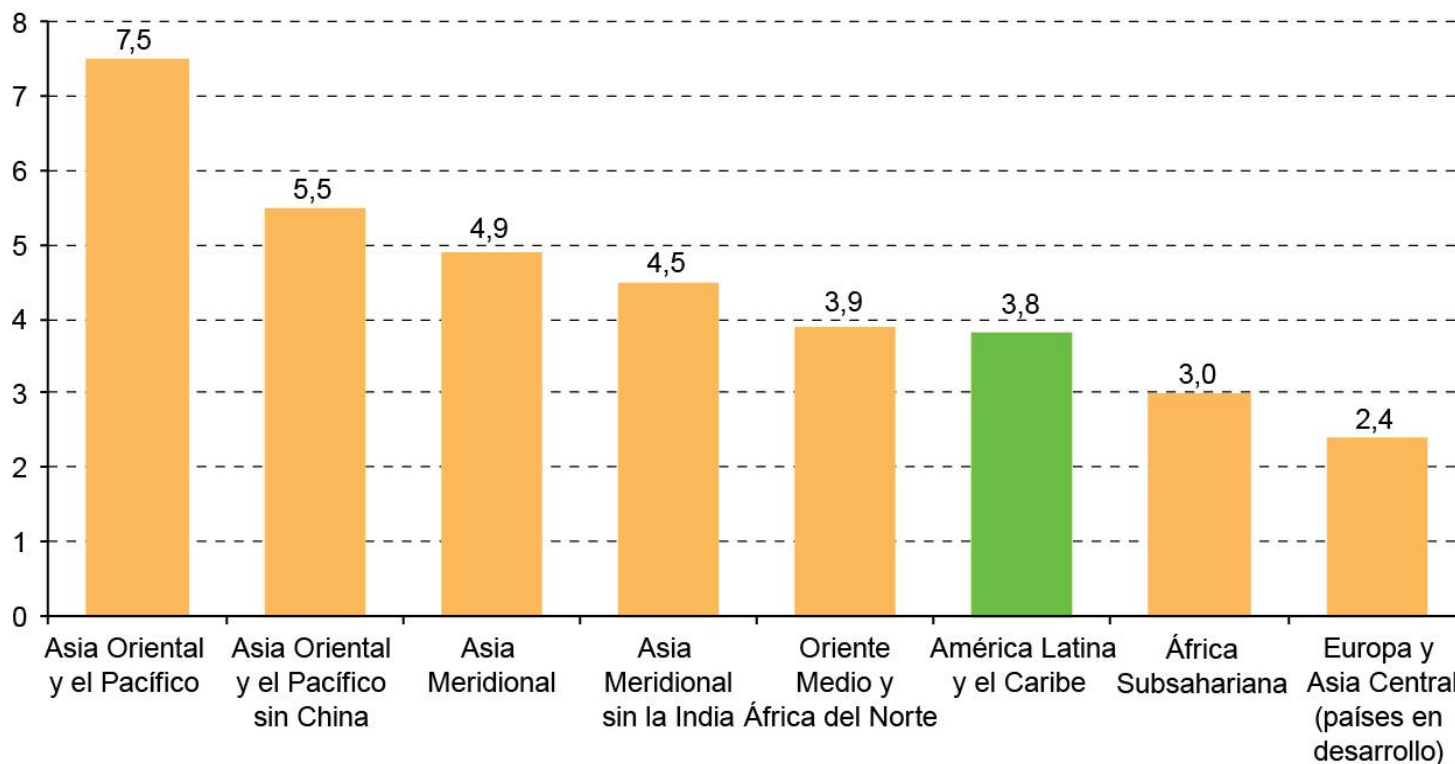
## Horizontes 2030: propuestas para la región

- Gobernanza para crear bienes públicos globales
- Fortalecer la acción y los acuerdos regionales
- Políticas nacionales para el cambio estructural progresivo



# La región se rezaga

MUNDO (REGIONES SELECCIONADAS): TASAS DE CRECIMIENTO DE LARGO PLAZO DEL PIB REAL, 1960-2014  
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de Banco Mundial, World Development Indicators, 2015.



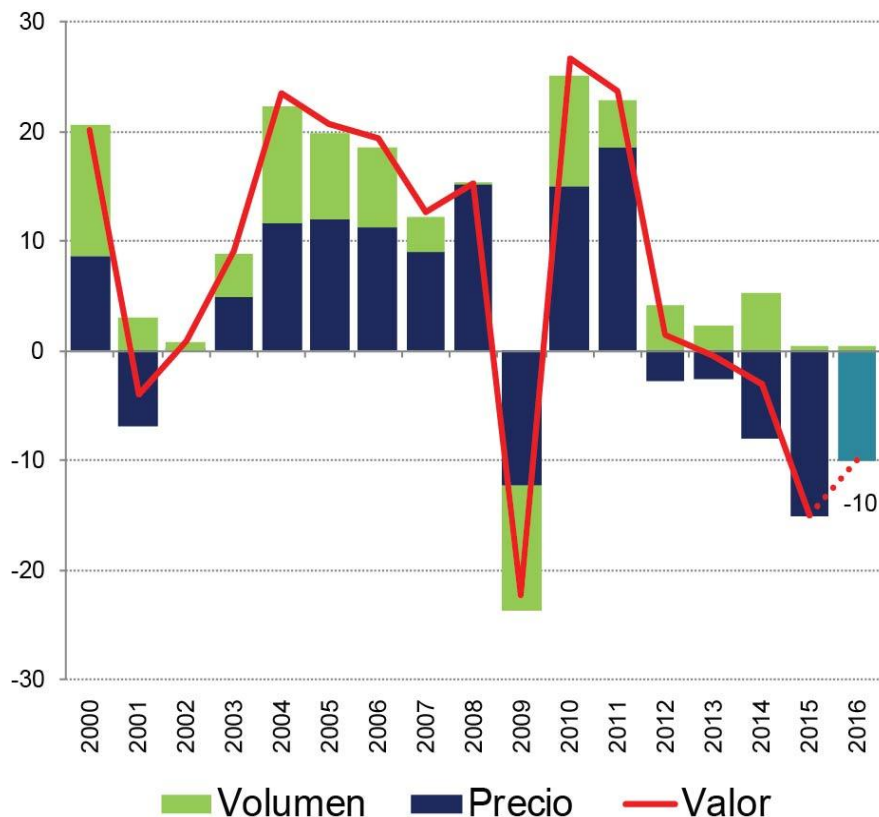
Horizontes 2030 : la igualdad en el centro del desarrollo sostenible  
*Alicia Bárcena*



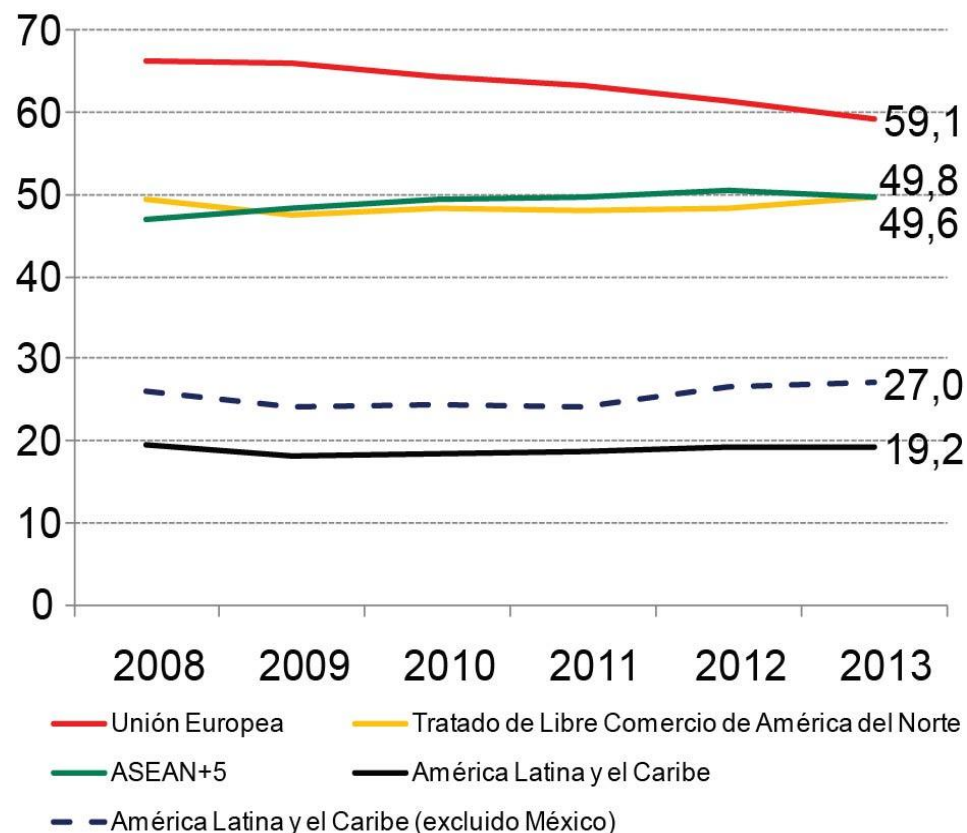
CEPAL

# El comercio se desacelera y su dimensión intrarregional es reducida

**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: VARIACIÓN ANUAL DE LAS EXPORTACIONES, 2000-2016**  
(En porcentajes)



**AGRUPACIONES SELECCIONADAS: PARTICIPACIÓN DE LAS EXPORTACIONES INTRAGRUPALES EN LAS EXPORTACIONES TOTALES, 2008-2013**  
(En porcentajes)



**Fuente:** CEPAL, sobre la base de información oficial de los bancos centrales, las oficinas de aduanas y los institutos nacionales de estadística de los países.

**Fuente:** CEPAL, sobre la base de Naciones Unidas, Base de datos estadísticos sobre el comercio de mercaderías (COMTRADE).



**Horizontes 2030 : la igualdad en el centro del desarrollo sostenible**

*Alicia Bárcena*

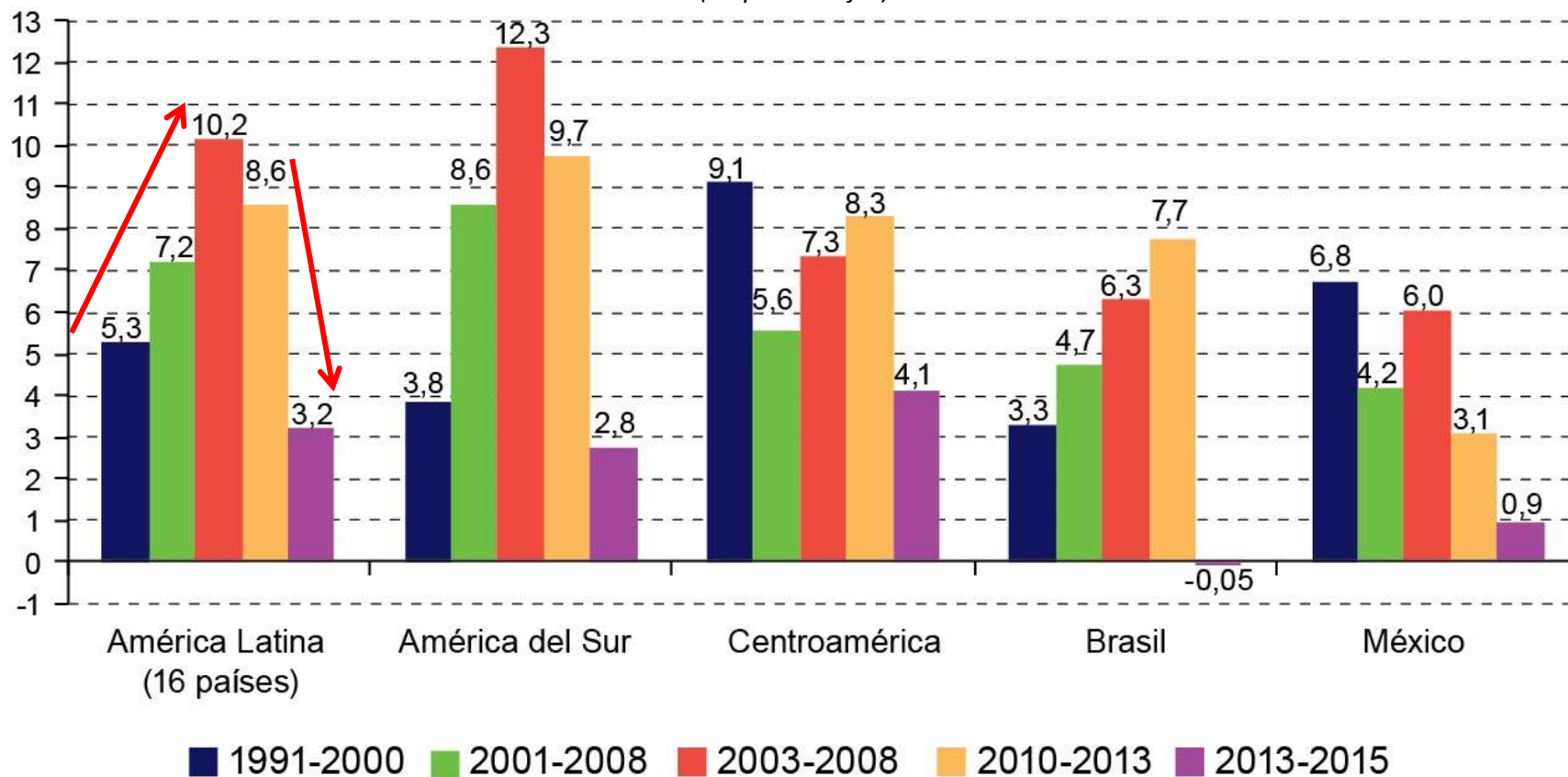


CEPAL

# Ruptura en el ciclo de la inversión que dificulta la construcción de capacidades

AMÉRICA LATINA: TASA DE VARIACIÓN DE LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO EN TÉRMINOS REALES,  
1991-2000, 2001-2008, 2003-2008, 2010-2013 Y 2013-2015

(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, Base de datos CEPALSTAT, sobre la base de cifras oficiales.



Horizontes 2030 : la igualdad en el centro del desarrollo sostenible

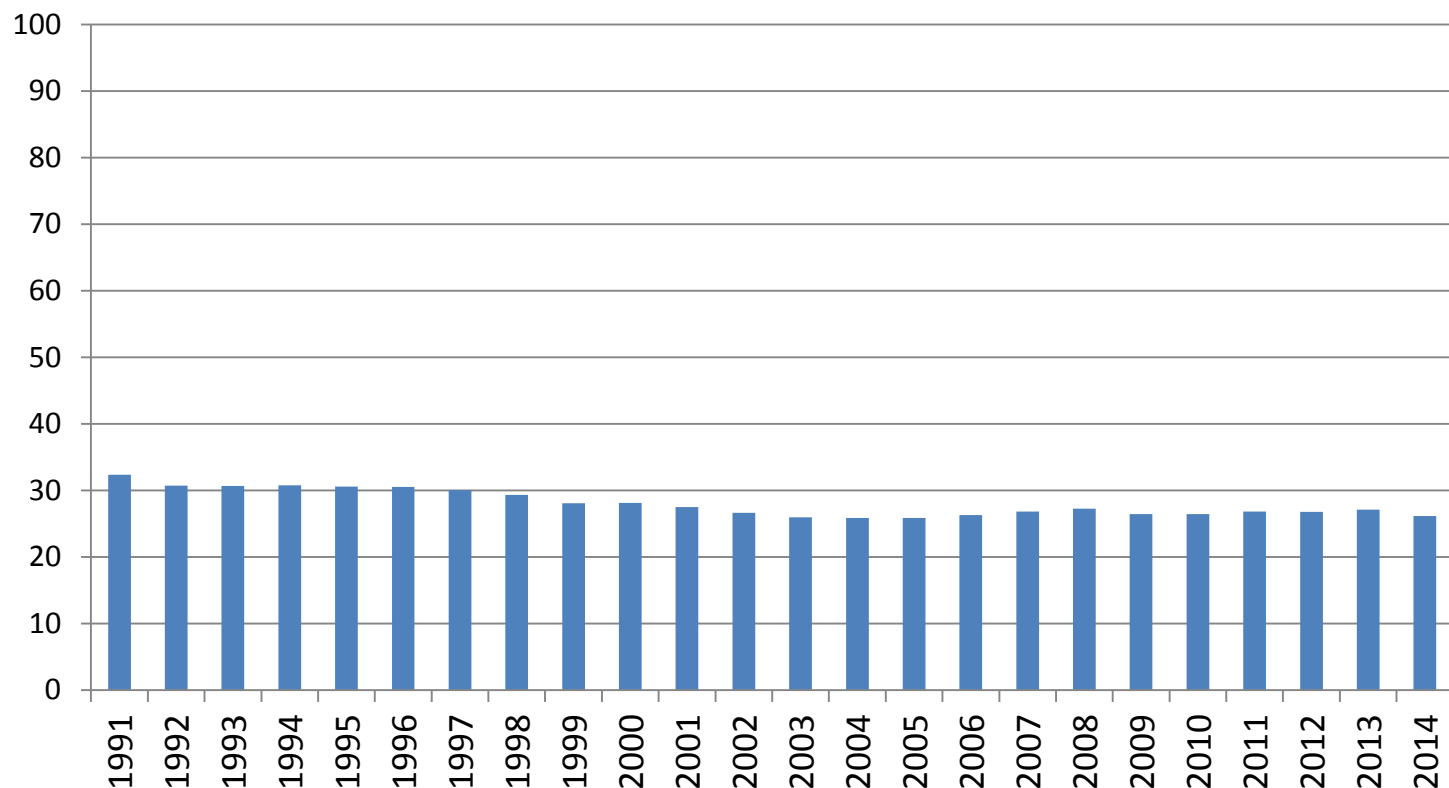
Alicia Bárcena



CEPAL

# La persistente brecha de productividad pone en peligro los logros sociales en el largo plazo

**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PRODUCTIVIDAD  
RELATIVA RESPECTO DE LOS ESTADOS UNIDOS, 1991-2014**  
*(En porcentajes, en base a series en PPP)*



Fuente: CEPAL, sobre la base de la información oficial.



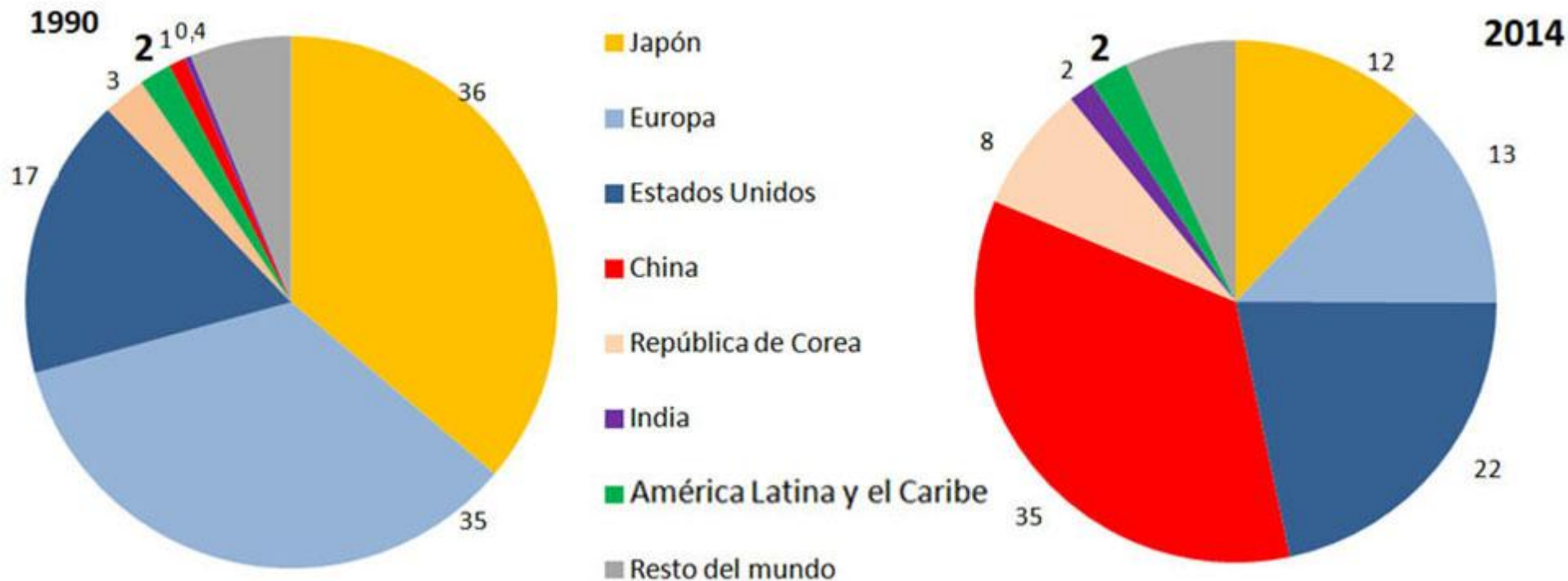
**Horizontes 2030 : la igualdad en el centro del desarrollo sostenible**  
*Alicia Bárcena*





# Brechas de desempeño (patentes) como resultado del esfuerzo en I+D (en China y la República de Corea pasa del 2% al 4% del PIB)

PARTICIPACIÓN EN LAS SOLICITUDES MUNDIALES DE PATENTES, RESIDENTES Y NO RESIDENTES, 1990 Y 2014  
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de la información estadística de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI).



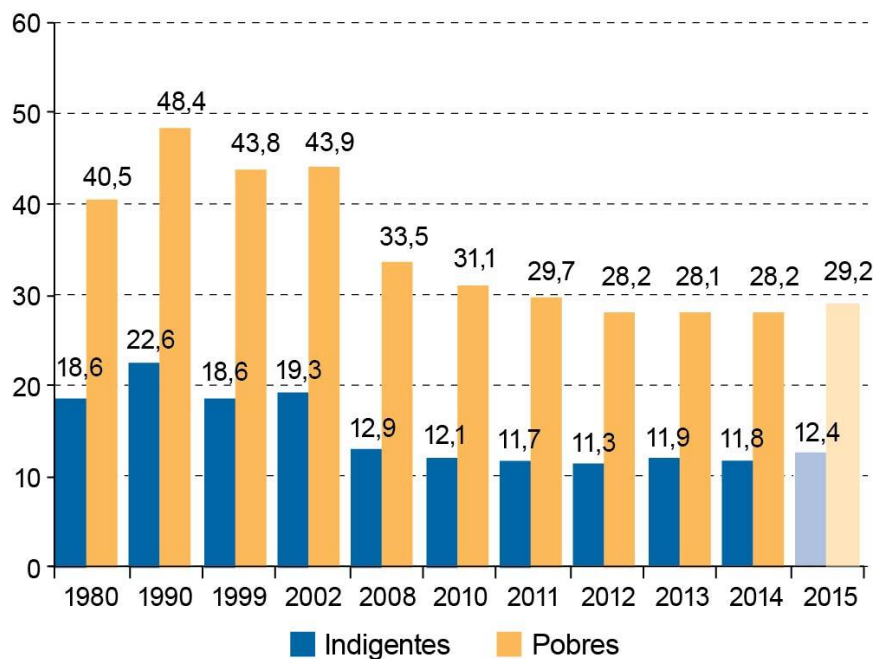
Horizontes 2030 : la igualdad en el centro del desarrollo sostenible  
*Alicia Bárcena*



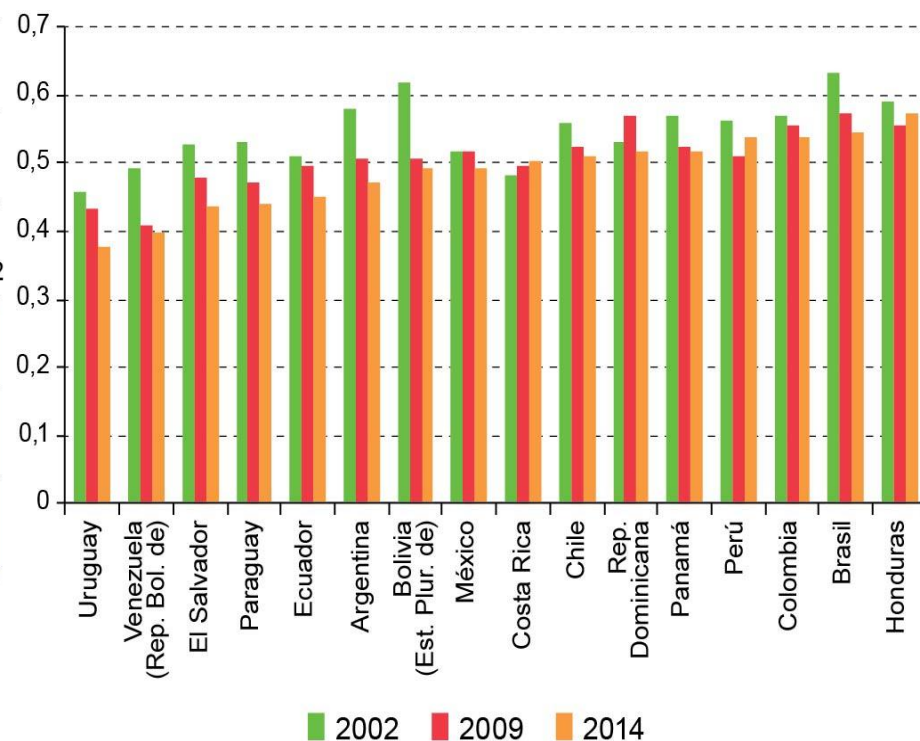
# La reducción de la pobreza se estanca desde 2012

**AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN QUE VIVE EN LA POBREZA Y LA POBREZA EXTREMA, 1990-2015**

(En porcentajes)



**AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): COEFICIENTE DE GINI, 2002, 2009 Y 2014**



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.



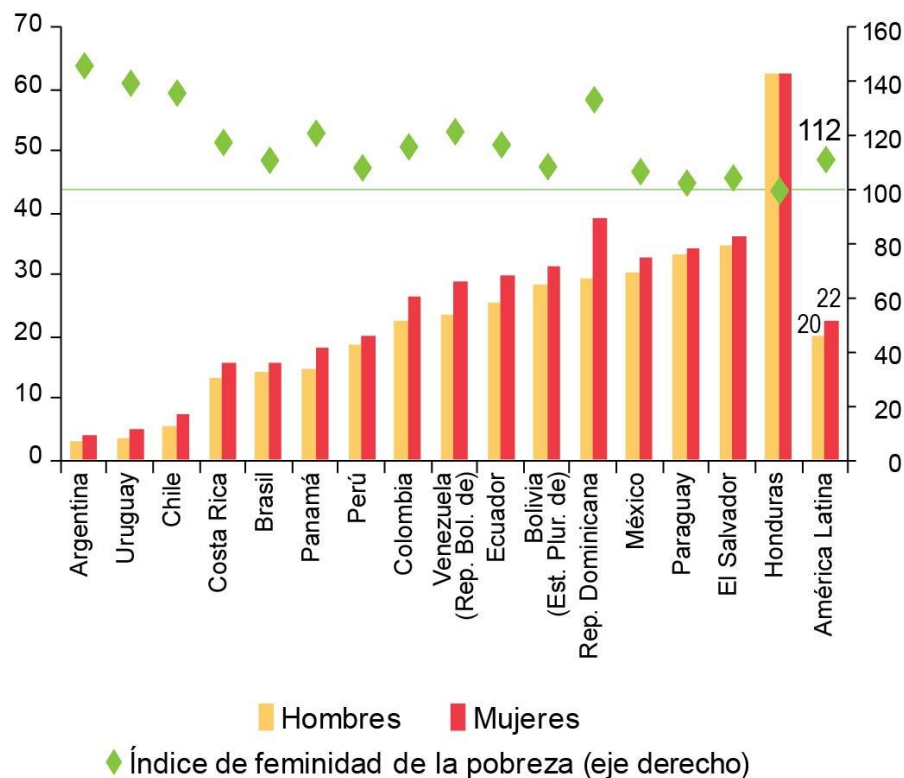
**Horizontes 2030 : la igualdad en el centro del desarrollo sostenible**  
**Alicia Bárcena**



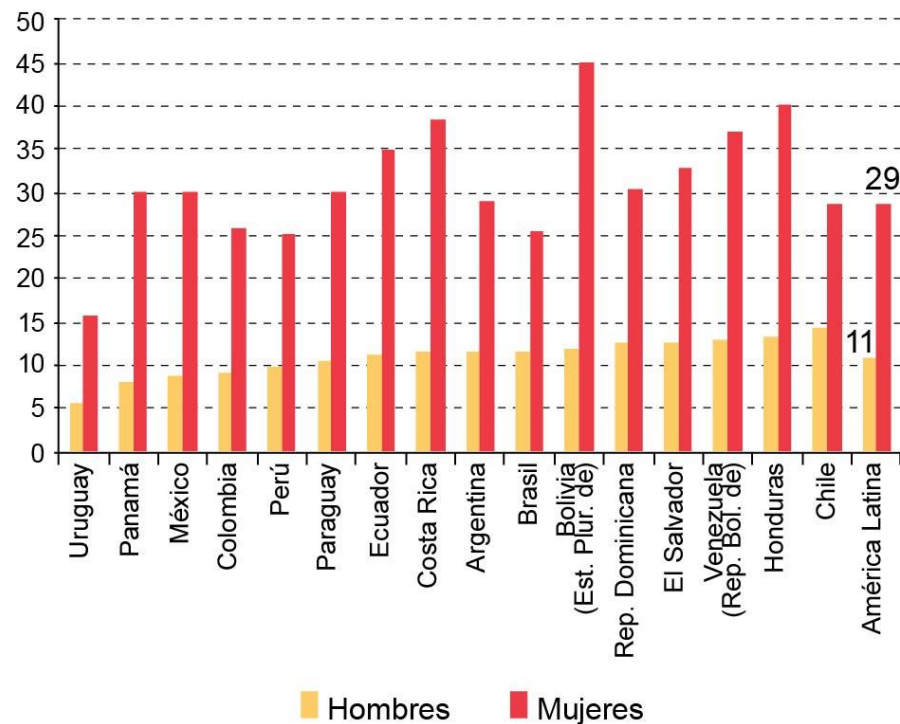
CEPAL

# Reducidas diferencias en medición de pobreza entre hombres y mujeres, pero amplias brechas en el mercado laboral

**AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): PERSONAS POBRES DE 20 A 59 AÑOS, POR SEXO E ÍNDICE DE FEMINIDAD DE LA POBREZA, ALREDEDOR DE 2013**  
(En porcentajes)



**AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): PERSONAS SIN INGRESOS PROPIOS ENTRE 20 Y 59 AÑOS, POR SEXO, ALREDEDOR DE 2013**  
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares.



**Horizontes 2030 : la igualdad en el centro del desarrollo sostenible**  
*Alicia Bárcena*



CEPAL

# Propuestas de la CEPAL para acompañar la implementación y seguimiento de la Agenda 2030



Horizontes 2030 : la igualdad en el centro del desarrollo sostenible

*Alicia Bárcena*

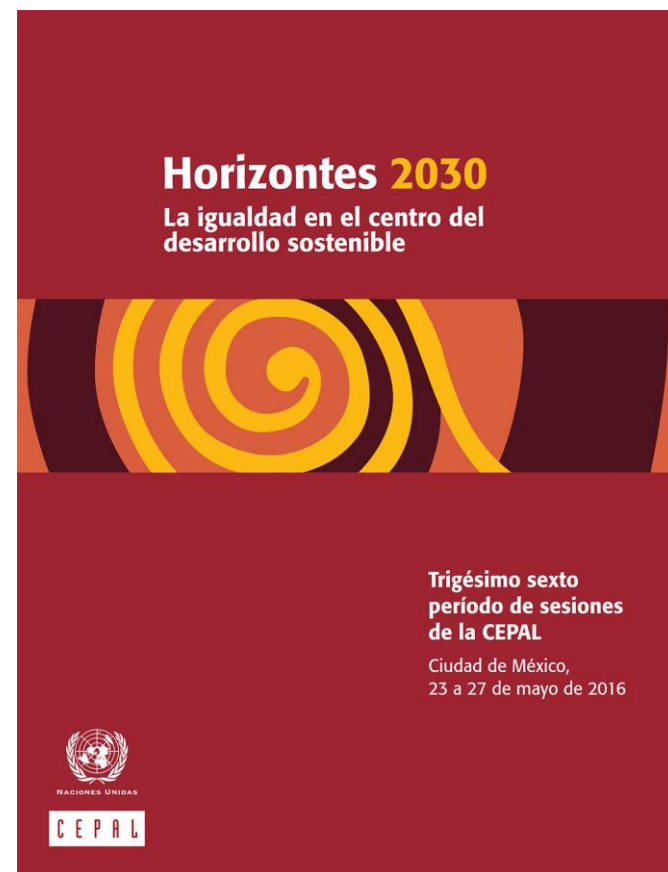


CEPAL

# Horizontes 2030: la igualdad en el centro del desarrollo sostenible



169 metas - 231 indicadores



Horizontes 2030 : la igualdad en el centro del desarrollo sostenible  
*Alicia Bárcena*



# Dimensiones clave de la Agenda 2030 para América Latina y el Caribe

- **Indivisible e integral**, de manera que lo social, lo económico y lo ambiental van de la mano
- **Universal**: todos a la mesa
- **Civilizatoria** ya que pone a las **personas en el centro**, se ocupa del planeta y de lograr la prosperidad compartida
- Con la **igualdad** en el centro de la agenda de desarrollo
- Eliminación de la **pobreza** y de la pobreza extrema como imperativo ético, pero con productividad, trabajos dignos, protección social, educación y salud
- La **igualdad de género** como imperativo en toda la agenda
- **Visión holística** y vínculos entre paz, seguridad, derechos y desarrollo





# Buen diseño, pero con grandes desafíos para su implementación

- **Exige cooperación global para un cambio en el estilo de desarrollo:** es necesario fortalecer la gobernanza financiera global, mayor cooperación tributaria global y corresponsabilidad entre deudores y acreedores
- **Medios de implementación** que cierren brechas de financiamiento, fiscales tecnológicas y comerciales
- **Arquitectura financiera (Addis Abeba):**
  - Reforzó paradigma tradicional Norte-Sur
  - Dejo pendiente: MICs, deuda, comercio y fiscalidad global
  - Es urgente replantear la graduación de MICs
  - BEPS de OCDE quedó corto y no cubre algunas prioridades para ALC



# Propuestas de CEPAL

- **Horizontes 2030: marco analítico**
  - Gobernanza para la provisión de bienes públicos: estabilidad financiera, seguridad climática y paz
  - Transferencia de tecnología, comercio justo y amplio acceso a internet con banda ancha de calidad
- **Arquitectura regional fortalecida:**
  - Foro de Desarrollo Sostenible
  - Red de seguridad financiera
  - Integración productiva con inclusión
  - Mercado único digital
  - Fondo de tecnología
- **Políticas nacionales para el cambio estructural progresivo y el gran impulso ambiental**



Horizontes 2030 : la igualdad en el centro del desarrollo sostenible

*Alicia Bárcena*



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Horizontes 2030: la igualdad en el centro del desarrollo sostenible



- Propone impulsar **un *cambio estructural progresivo*** que aumente la incorporación de conocimiento en la producción, garantice la inclusión social y supere el cambio climático
- Plantea un **gran impulso ambiental** para estimular crecimiento con igualdad y sostenibilidad del desarrollo



# Horizontes 2030

**Nuevas instituciones y alianzas público-privadas**

**A nivel global**

Provisión de bienes públicos  
globales

**A nivel regional**

Consolidar el  
aporte regional

**A nivel nacional**

Gran impulso ambiental

**Cambio estructural progresivo sobre la  
base de un gran impulso ambiental**

**Eficiencia keynesiana**

Expansión de la  
demanda agregada y  
una política fiscal activa

**Eficiencia**

**schumpeteriana**  
Sectores intensivos en  
aprendizaje e innovación

**Eficiencia ambiental**

Crecimiento económico y  
del bienestar, con generación  
decreciente de CO<sub>2</sub>



# Bienes públicos globales para un crecimiento con bajas emisiones de carbono

- Un manejo coordinado del crecimiento económico y la demanda agregada (nuevo keynesianismo)
- Regulación del sistema financiero internacional y control de la evasión
- Mecanismos multilaterales de transferencia de tecnología
- Gobernanza de Internet y acceso universal a la revolución de los datos
- Seguridad climática e implementación del Acuerdo de París



# El gran impulso ambiental “big push”

- Se abre un **mundo schumpeteriano** de innovaciones y transformaciones estructurales a partir de la urgencia de sendas bajas en carbono y de tecnologías limpias
- **Paquete de inversiones** en distintas áreas, que viabilicen un nuevo patrón energético, un nuevo diseño de las ciudades y nuevos patrones de consumo menos contaminantes
- Un nuevo estilo de desarrollo solo es viable si está firmemente **atado a un proyecto de desarrollo**, con la construcción de capacidades endógenas en los países, con tecnologías y habilidades propias
- **No basta importar tecnologías verdes:** hay que generar empleo y capacidades locales en torno a la revolución tecnológica y a la generación de conocimientos, bienes y servicios con foco en la inclusión social y el cuidado ambiental





# Fortalecimiento de la acción y los acuerdos regionales

- Redes de seguridad financiera, banca de desarrollo y sistema de pagos compensados
- Estándares fiscales, sociales y ambientales para evitar la competencia predatoria
- Combatir colectivamente evasión y elusión fiscal
- Mercado común digital
- Fondo regional de tecnología y patentes
- Integración productiva de geometría variable: cadenas de valor en bienes y servicios ambientales
- Alivio de deuda por adaptación al cambio climático de los países del Caribe



# Políticas nacionales para crear capacidades endógenas

- Macroeconomía para el desarrollo, que vincule el corto y el mediano plazo
  - Aumento del espacio fiscal
  - Inversión pública y privada
  - Políticas macroprudenciales
- Ajuste selectivo para proteger la política social e ingreso básico ciudadano
- Una política industrial para el cambio estructural progresivo (pensamiento schumpeteriano)
- Coaliciones políticas para el *Big Push* Ambiental



# 1. Integración de los ODS en los planes nacionales de desarrollo y en los presupuestos

- Fomentar la creación de arquitecturas nacionales interinstitucionales e intersectoriales al más alto nivel
- Incorporación de los ODS en los esquemas de planificación nacional y territorial, incluyendo la **fiscalidad, los presupuestos públicos y la inversión pública y privada**
- Fortalecimiento de capacidades: seminarios, cursos y asistencia técnica
- **Observatorio regional de planificación para el desarrollo sostenible**, incluido el **repositorio regional de planes nacionales de desarrollo**
- Intercambio de experiencias y revisión entre pares a través del **Consejo Regional de Planificación del ILPES**



## 2. Capacidades estadísticas para medición de ODS

- Fortalecer el papel y la autonomía de los institutos y sistemas nacionales de estadística
- Fortalecer capacidades técnicas y asegurar recursos tecnológicos y financieros para los mecanismos de **recolección, procesamiento y difusión** de estadísticas garantizando series largas de tiempo
- Identificar **brechas de datos y estadísticas** en la medición de los ODS
- Desagregar datos con perspectiva de género
- Impulsar mayor uso de **registros administrativos** y de **datos y estadísticas no tradicionales**
- Mejorar herramientas de **georeferenciación**
- Promover la **apertura de datos** y optimizar su **visualización**
- Aprovechar los **grandes datos** (“Big Data”)
- Articular **ecosistemas nacionales** sobre datos y estadísticas



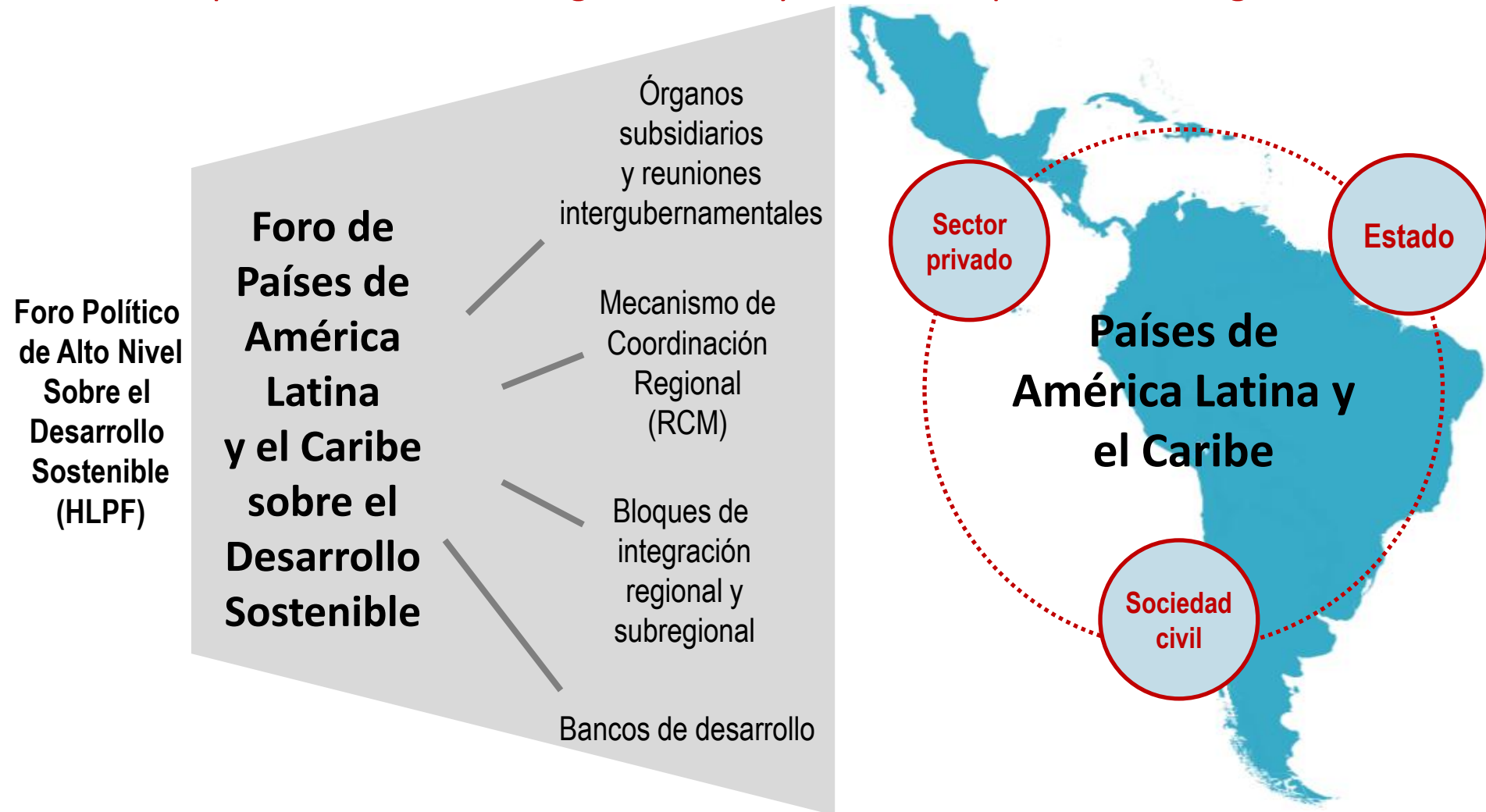
### 3. Fortalecimiento de la arquitectura regional

- **Integración de la Agenda 2030 en el trabajo de los órganos subsidiarios de la CEPAL**
  - Conferencia Regional sobre Población y Desarrollo (UNFPA)
  - Conferencias Regional sobre la Mujer (ONU-MUJERES)
  - Conferencia Estadística de las Américas (UN-DESA)
  - Conferencia Regional sobre Desarrollo Social (PNUD)
  - Conferencia de Ciencia, Innovación y TIC
  - Consejo Regional de Planificación del ILPES
  - Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe
  - Comité de Cooperación Sur-Sur
- **Aprovechamiento de la arquitectura regional existente**  
con otros organismos regionales: CELAC, CARICOM, AEC, SICA, UNASUR, incluyendo organizaciones de Naciones Unidas



# Foro de Países de ALC sobre el Desarrollo Sostenible

Plataforma entre lo global y lo nacional para continuar la implementación de la Agenda 2030 y debatir las prioridades regionales



Horizontes 2030 : la igualdad en el centro del desarrollo sostenible

*Alicia Bárcena*



NACIONES UNIDAS

CEPAL



# La propuesta y la apuesta

- Apostar por un nuevo estilo de desarrollo
- No es una propuesta técnica, sino una tarea política
- Se requiere de una dirección clara y de cambiar la conversación entre el Estado, el mercado y la sociedad
- Necesitamos un nuevo conjunto de instituciones y coaliciones que promuevan las políticas a nivel global, regional, nacional y local

***El horizonte es la igualdad, el cambio estructural progresivo es el camino y la política, el instrumento***





NACIONES UNIDAS

CEPAL

[www.cepal.org](http://www.cepal.org)