



Decimotercera Conferencia Regional sobre la Mujer
de América Latina y el Caribe

Montevideo, 25 a 28 de octubre de 2016

INFORME EL SALVADOR



INFORME DE PAÍS DE EL SALVADOR

XIII CONFERENCIA REGIONAL SOBRE LA MUJER

DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer (ISDEMU)

El Salvador, octubre 2016

INFORME DE PAÍS DE EL SALVADOR

XIII CONFERENCIA REGIONAL SOBRE LA MUJER DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Como parte del proceso preparatorio de la XIII Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, a celebrarse en Montevideo del 25 al 28 de octubre, el Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer (ISDEMU) como mecanismo de adelanto de la mujer en El Salvador informa sobre problemáticas claves del país en materia de igualdad de género y derechos de las mujeres y de las políticas públicas que han significado un avance importante en la garantía de los derechos de las mujeres.

- **Problemáticas claves de El Salvador en materia de igualdad de género y derechos de las mujeres.**

Violencia contra la mujer, 2016.

El Salvador es considerado uno de los países más violentos de Latinoamérica, situación que también afecta de manera diferenciada a las mujeres, niñas y adolescentes. De acuerdo a las estadísticas de país, desde la entrada en vigencia de la Ley especial integral para una vida libre de violencia para las mujeres (LEIV) hasta junio de 2016, han sido asesinadas un total de 1,705 mujeres.

En 2015, la tasa de muertes violentas de mujeres subió a 16.79 muertes por 100,000 mujeres, respecto a 2014 cuya tasa fue de 8.68 por 100,000 mujeres. En el primer semestre de 2016, se ha verificado un alza del 30% en los casos de muertes violentas de mujeres, respecto al mismo periodo del año 2015, llegando a 299 asesinatos. Respecto a los datos de violencia sexual, de acuerdo a información proporcionada por la Fiscalía General de la República (FGR), entre 2013 y 2015 se contabilizan un total de 18,658 mujeres víctimas de delitos contra la libertad sexual. La alta incidencia de violencia sexual contra mujeres, y principalmente contra niñas y adolescentes, se evidencia en el hecho de que el 30% del total de embarazos registrados por el Ministerio de Salud, son embarazos en niñas y adolescentes entre 10 a 19 años.

En la aplicación de los delitos contemplados en la LEIV, según la información proporcionada por la FGR, en el año 2015 se reportaron 1,301 mujeres víctimas de los delitos contemplados en esta Ley (excluye el feminicidio y feminicidio agravado), y en el primer semestre del 2016, se han contabilizado 880 mujeres víctimas.

El delito con mayor incidencia es el delito de expresiones de violencia contra las mujeres (1,076 víctimas en 2015; 699 en el primer semestre de 2016), seguido por el de difusión ilegal de información (88 víctimas en 2015; 94 en el primer semestre de 2016) y sustracción patrimonial (20 víctimas en 2015; 26 en el primer semestre de 2016). Otro indicador importante sobre la violencia que enfrentan las mujeres salvadoreñas, son los casos de violencia física registrados por el Instituto de Medicina Legal. A partir de los reconocimientos de lesiones, practicados por el instituto forense, el 61% de la violencia física contra las mujeres ha ocurrido en el ámbito familiar, en contraposición al 39% de casos reportados por violencia común, de un total de 11,012¹ casos en los que la víctima es mujer.

Por lo anterior: a) La violencia contra las mujeres en El Salvador ha incrementado en el último año, lo que se comprueba con el incremento en los asesinatos de mujeres; b) El alza de las mujeres violentas, también representa que la violencia contra las mujeres se lleva hasta la forma más extrema de violencia; c) Si bien ha habido una baja en las denuncias de violencia sexual y violencia física, esto no es necesariamente un indicador

¹ ISDEMU. Informe sobre el Estado y Situación de la Violencia contra las Mujeres en El Salvador. San Salvador, Noviembre 2015.

de que la VCM esté en disminución. Las causas pueden ser variadas, incluyendo el hecho de que las dificultades para el acceso a la justicia sean un desincentivo para que las mujeres busquen apoyo en las instituciones; y d) En relación con la aplicación de la LEIV, las estadísticas nos muestran un incremento paulatino de los casos presentados por la FGR y tramitados en el Órgano Judicial.

Embarazos en adolescentes, 2016.

El aumento de las cifras de los embarazos en niñas y adolescentes. De acuerdo a los registros del Ministerio de Salud de la República de El Salvador (MINSAL) en el año 2015, hubieron 83,478 mujeres salvadoreñas embarazadas, de las cuales 25,132 eran adolescentes de entre 10 y 19 años, es decir un 30% del total de embarazos. De acuerdo al estudio de Maternidad y unión en niñas y adolescentes², hecho por el MINSAL en los establecimientos de salud, 45% las adolescentes embarazadas ya se encontraban unidas, cohabitando con su pareja antes de su embarazo. Los datos del estudio evidencian una realidad social que consiente la unión temprana de las niñas y adolescentes, exponiéndolas a un embarazo temprano, el cual trunca su desarrollo integral, limita sus autonomías físicas, económicas y de toma de decisiones y las conduce a un ciclo estructural de pobreza.

En cuanto al tema de prevención de los embarazos, los lineamientos de atención preconcepcional, embarazo, parto y puerperio del MINSAL priorizan la atención a las adolescentes por ser un grupo etario de alto riesgo reproductivo y obstétrico. El estudio sobre maternidad³ hecho por el MINSAL muestra que el 59.1% de las niñas y adolescentes encuestadas, que tuvieron parto en 2012, no utilizaban métodos anticonceptivos al momento de la encuesta, exponiéndolas a un nuevo embarazo. A su vez, las niñas y adolescentes que alguna vez han usado métodos anticonceptivos fueron ese año un total del 89.6% de las personas encuestadas.

Una de las raíces del creciente número de embarazos en niñas y adolescentes en El Salvador es la falta de educación de las niñas y adolescentes. Según el estudio de Maternidad y unión en niñas y adolescentes⁴, solo un 36% de las niñas y adolescentes, que tuvieron parto en el 2012 estaban estudiando al momento de su primer embarazo. De las niñas y adolescentes, que sí estaban estudiando, el 89% abandonó los estudios a causa de la maternidad o la unión y apenas un 18% se reintegró a la escuela después de su primer embarazo, confirmando que el embarazo trunca el desarrollo educativo de las niñas y adolescentes en el país.

- **Políticas públicas que han significado un avance importante, de características innovadoras o de especial impacto, en materia de igualdad de género y derechos de las mujeres.**

Plan Nacional de Igualdad y Equidad de las Mujeres Salvadoreñas⁵.

La entrada en vigencia de la Ley de Igualdad, Equidad y Erradicación de la Discriminación contra las Mujeres (LIE)⁶ en abril de 2011, constituye un hecho trascendental para la institucionalización de normativas nacionales a favor de los derechos de las mujeres. La ley mandata al ISDEMU, como institución rectora, que

² Ministerio de Salud/Instituto Nacional de la Salud, *Maternidad y Unión en niñas y adolescentes: Consecuencias en la vulneración de sus derechos. El Salvador 2015. Primera Lectura de Datos*. San Salvador, El Salvador, noviembre de 2015.

³ Ídem.

⁴ Ídem.

⁵ Plan Nacional de Igualdad y Equidad de las Mujeres Salvadoreñas. Disponible en: http://publica.gobiernoabierto.gob.sv/institutions/instituto-salvadoreno-para-el-desarrollo-de-la-mujer/information_standards/informes-exigidos-por-disposicion-legal?page=2

⁶ Ley de igualdad, equidad y erradicación de la discriminación contra las mujeres. Disponible en: http://publica.gobiernoabierto.gob.sv/institutions/instituto-salvadoreno-para-el-desarrollo-de-la-mujer/information_standards/otros-documentos-normativos

formule el Plan nacional de Igualdad y Equidad de las Mujeres Salvadoreñas con los lineamientos de la política gubernamental y la estrategia general que en materia de igualdad y combate a la discriminación deben aplicar las instituciones del Estado salvadoreño.

El primer Plan de Igualdad fue presentado en diciembre del 2012, fue el resultado de un proceso amplio de participación y dialogo profundo y sistemático entre actoras y actores claves de la sociedad civil organizada, de la ciudadanía y de instituciones del Estado vinculados al compromiso de construir una sociedad con relaciones basada en la igualdad de derechos entre mujeres y hombres. Se estableció siete áreas de desarrollo: Autonomía económica; Cuidado y protección social; Educación Incluyente; Medio ambiente y gestión de riesgo; Vida libre de violencia; Salud Integral; Participación política y ciudadana y; dos áreas transversales: Información, estadísticas y presupuestos y; Cultura para la igualdad.

El Plan ha mostrado importantes avances, no solo a nivel de la gestión institucional sectorial particular de las más 30 instituciones comprometidas, sino también a través, de la puesta en marcha de sus mecanismos de seguimiento, monitoreo y evaluación desde la Rectoría:

Sistema Nacional para la Igualdad Sustantiva (SNIS):

Instalado en junio 2013. Es el mecanismo de coordinación y seguimiento institucional para garantizar la aplicación de los principios rectores de la LIE, en la formulación y ejecución de las políticas, planes nacionales, descentralizados y sectoriales de las instituciones públicas y para facilitar, de manera gradual y progresiva, las condiciones para que el Estado Salvadoreño, de pleno cumplimiento a lo establecido en esta Ley.

Algunos de los avances en el funcionamiento del SNIS son: a) El posicionamiento de ISDEMU como institución Rectora de los Derechos de las Mujeres, que define Políticas y Planes de acción, asesora y monitorea otras entidades gubernamentales en la transversalización del Principio de Igualdad y No Discriminación; b) Empoderamiento de las instituciones en sus responsabilidades y en la incorporación y avance de la igualdad a través de sus servicios, a partir de las prioridades del Plan Nacional de Igualdad; c) Definición y puesta en marcha de una estrategia y herramientas para avanzar en la incorporación de lineamientos para la transformación institucional para la igualdad en las entidades Estatales; y d) Elaboración de un primer informe de avances del Plan Nacional de Igualdad y Formulación de un nueva Plan de Igualdad con metas alineadas al Plan Quinquenal de Desarrollo.

Sistema de Estadísticas y Monitoreo para la Igualdad (SEMI):

Inició su funcionamiento en 2015. Es un mecanismo de monitoreo y evaluación construido sobre la base de los criterios técnicos y metodológicos de las estadísticas de género en la región. El SEMI se soporta en el aprovechamiento de aplicaciones informáticas de amplia utilización para facilitar la actualización de datos por parte de las instituciones del SNIS. El ISDEMU mediante el SNIS gestiona la actualización periódica de las diferentes baterías de indicadores. El SEMI comprende 4 módulos de indicadores, que dan cuenta de avances en la gestión, pero también incluye indicadores de situación con el objetivo de monitorear en el mediano y largo plazo, el impacto. Los Módulos disponibles son: a) Sistema nacional de estadísticas e indicadores de género; b) Sistema de Monitoreo de la Política Nacional de las Mujeres 2011-2014; c) Sistema de indicadores de monitoreo y evaluación de Plan Nacional de Igualdad 2012 y; d) Sistema de monitoreo y evaluación de la Política para el acceso de las mujeres a una vida libre de violencia.

En agosto de 2016, el SEMI lanza su acceso público, mediante la puesta en funcionamiento del Centro de Información para la igualdad, www.infoigualdad-isdemu.gob.sv, con ello, el país por primera vez cuenta con un centro que consolida información y datos estadísticas sobre las áreas para la igualdad sustantiva, en cumplimiento de la LIE.

Política de Corresponsabilidad de los Cuidados

El Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019 “El Salvador: Productivo, Educado y Seguro”, adopta el enfoque de ciclo de vida, el cual que reconoce el proceso evolutivo de las personas a lo largo de diferentes etapas de desarrollo físico y psicosocial. Supone que las personas tienen necesidades y afrontan riesgos específicos a lo largo de sus diferentes etapas (pre y perinatal, niñez, adolescencia, juventud, adultez y vejez) y que la política pública debe responder de forma oportuna a estas necesidades y riesgos a fin de asegurar la plena realización de las personas y el goce de sus derechos. Así, el tema del cuidado ha sido incorporado como uno de los 4 pilares del Sistema de Protección Social Universal SPSU.

La LIE en su artículo 27 que establece que el Estado reconoce el valor económico y la contribución esencial y equivalente del trabajo reproductivo, doméstico y del cuidado, respecto del trabajo productivo remunerado. Así como también el Estado desarrollará de manera sostenida y permanente, políticas dirigidas a facilitar la corresponsabilidad de mujeres y hombres, en el ámbito del trabajo reproductivo y del cuidado familiar. El Plan de Igualdad y Equidad para las Mujeres Salvadoreñas, incluye como objetivo estratégico del área de Cuidado y Protección Social: Promover la ampliación del componente no contributivo del SPSU y fortalecimiento de la perspectiva de género en la corresponsabilidad entre mujeres y hombres, el Estado y Sociedad. En 2015, la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia lidera el proceso de formulación de la Política de Cuidados con la conformación de un equipo interinstitucional, del cual el ISDEMU ha formado parte como asesora en la incorporación de la igualdad sustantiva como pilar de esta.

Se ha emprendido una hoja de ruta que ha posibilitado contar con un diagnóstico que da cuenta del estado de los cuidados en El Salvador y una matriz de las acciones en cuanto a la provisión de cuidados disponibles, con la asistencia técnica de la dirección de asuntos de género de la CEPAL y GIZ.

Actualmente continúa el proceso de la elaboración del documento base de la política, con apoyo DAG CEPAL y OIT, y para el cual ya se han realizado procesos de consulta, teniéndose pendiente realizar un costeo de las posibles acciones que se establecerán acorde a las líneas estratégicas a definir en la política. La Política es de gran relevancia, aborda primera vez en el país un asunto vinculado a la raíz de las desigualdades para la autonomía de las mujeres, la división sexual del trabajo. El documento base de política incorpora conceptualmente el Cuidado, como una precondition para el desarrollo social, económico y el ejercicio de derechos de la ciudadanía, asimismo, incorpora una visión más allá de la provisión de servicios, incluyendo la promoción de la corresponsabilidad y el reconocimiento de derechos sociales y económicas de las personas cuidadoras. Los ámbitos bases del documento preliminar de política son: 1) Sensibilización sobre la responsabilidad compartida de los cuidados, 2) La expansión de licencias y permisos para garantizar a mujeres y hombres derechos laborales justos, 3) La ampliación de los servicios comiciales de cuidado y en las instituciones y empresas y 3) El abordaje del cuidado dependencia y atención, según corresponda.