



---

Decimotercera Conferencia Regional sobre la Mujer  
de América Latina y el Caribe

Montevideo, 25 a 28 de octubre de 2016

## **INFORME ECUADOR**



## INFORME EN MATERIA DE IGUALDAD DE GÉNERO Y DERECHOS DE LAS MUJERES

### CONSEJO NACIONAL PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO. ECUADOR, 2016

#### 1. AVANCES EN POLÍTICA PÚBLICA PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO Y LOS DERECHOS DE LAS MUJERES EN ECUADOR

##### ***Para la Erradicación de la Violencia de Género hacia la Niñez, Adolescencia y Mujeres.***

La erradicación de la violencia de género, es un mandato constitucional y una prioridad nacional que debe ser abordada por todo el Estado, mediante la adopción de todas las medidas que sean necesarias para prevenirla, eliminarla y sancionarla<sup>1</sup>. De acuerdo a la Encuesta de Relaciones Familiares y Violencia de Género contra las Mujeres, elaborada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) en el 2011, 6 de cada 10 mujeres de 15 años y más, refiere haber sufrido algún tipo de violencia de género, ya sea física, psicológica, sexual o patrimonial, y 1 de cada 4 mujeres ha sufrido algún tipo de violencia sexual.

Siendo consciente de esta problemática en el 2007 mediante el Decreto Ejecutivo N°620, el Presidente de la República, Rafael Correa Delgado, declaró por primera vez en la historia del Ecuador como política nacional de Estado, la erradicación de la violencia de género y creó una comisión interinstitucional para la creación en el 2008 del *Plan Nacional para la Erradicación de la Violencia de Género hacia la Niñez, Adolescencia y Mujeres (PNEVG)*. El Plan Nacional es coordinado desde el 2014 por el Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos, y cuenta con una comisión interinstitucional integrada por el Ministerio del Interior, de Educación, Salud, Inclusión Económica y Social y por los Consejos Nacionales para la Igualdad Intergeneracional y para la Igualdad de Género. Adicionalmente, el 25 de noviembre del 2014 y del 2015, se firmó un pacto de Estado por la Erradicación de la Violencia de Género con la función legislativa (Asamblea Nacional) y con la función judicial (Consejo de la Judicatura), así como con las función electoral y de control y de participación social, consolidando de esa manera como política de Estado, la erradicación de la violencia de género.

Desde la creación del Plan Nacional y hasta la actualidad, se han dado importantes avances que han permitido incidir en la prevención, atención integral y sanción de la violencia de género a nivel nacional. El Plan Nacional cuenta con 5 ejes estratégicos elaborado por las diferentes instituciones que tienen competencias en materia de violencia de género. En el 2015, se actualizó el Plan de Acción (2015-2017), con objetivos y acciones específicas y metas al 2017, que serán evaluadas al final de ese período, para de esta manera dar una respuesta coordinada e interinstitucional a una problemática que es multidimensional e intersectorial.

En materia de prevención han sido fundamentales las campañas comunicacionales “Reacciona Ecuador, el Machismo es Violencia” (2010), “Ecuador actúa ya. Violencia de género, ni más” (2013) e “Infórmate, Habla y Actúa” (2014), para incidir en los patrones sociales y culturales que naturalizan, producen y reproducen la violencia de género. Ecuador cuenta además, con la *Encuesta Nacional sobre Relaciones Familiares y Violencia de Género*, realizada en el año 2011, y que es parte del Programa Nacional de Estadística y Censos del INEC.

---

<sup>1</sup>El Artículo 66 numeral 3 literal a y b, reconoce y garantiza el derecho a la integridad personal tanto física, psicológica, moral y sexual y el derecho a una vida libre de violencia, estableciendo como una obligación del Estado el adoptar todas las medidas que sean necesarias para prevenirla, erradicarla y sancionarla. Constitución de la República del Ecuador, 2008.

En el ámbito normativo, uno de los avances más importantes ha sido la tipificación del femicidio y de la violencia física, sexual y psicológica contra la mujer y miembros del núcleo familiar como delito en el nuevo Código Orgánico Integral Penal de 2014. Esto ha llevado a un cambio institucional trascendental que implica el paso de las Comisarías de la Mujer y la Familia a Unidades Judiciales Especializadas en Violencia contra la Mujer y la Familia, integradas por jueces y juezas especializadas en violencia de género y equipos técnicos integrales, en el ámbito judicial.

Para mejorar la investigación y sanción de los delitos relacionados a la violencia de género, la Fiscalía General del Estado cuenta con unidades especializadas en investigación de los delitos de violencia intrafamiliar y delitos sexuales, y cuentan con unidades de atención en peritaje integral, con profesionales en medicina legal, psicología y trabajo social, y con cámaras de Gesell.

Para brindar una atención integral especializada a mujeres víctimas de violencia de género y sus familias, el Ministerio de Justicia en convenio con organizaciones de mujeres, de la sociedad civil y gobiernos autónomos descentralizados, cuenta con 43 oficinas de atención integral y 5 casas de acogida que atienden a nivel nacional, y que tienen un modelo de gestión y protocolos para la atención a víctimas de violencia de género, al igual que los Ministerios de Salud, Interior y Educación, que tienen normas, protocolos y rutas para la protección y atención a las víctimas de violencia de género de acuerdo a sus competencias institucionales.

De esta forma, la política pública de Estado para la erradicación de la violencia de género se consolida como un instrumento único y fundamental para seguir avanzado en la prevención, eliminación y sanción de la violencia de género en el país.

### ***Para la creación de un Sistema de Cuidados con enfoque de género***

Reconociendo que las tareas del cuidado familiar y comunitario, afecta en mayor medida al tiempo de las mujeres, y considerando el aporte fundamental que las mujeres hacen para el bienestar social, la reproducción y la sostenibilidad de las familias, Ecuador ha dado importantes avances en la creación de un sistema de cuidados que garantice los derechos de las mujeres.

Desde el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), se cuenta con el Programa Nacional *“Creciendo con nuestras hijas”* (CNH), que mediante visitas domiciliarias y comunitarias, brindan atención especial a niños y niñas, a personas con discapacidad y a personas adultas mayores, y con los *Centros Integrales para el Buen Vivir* (CIBV), para el cuidado infantil a niños y niñas menores de 3 años de los sectores más pobres y vulnerables.

El Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IES) ha permitido por primera vez en el país, la extensión de cobertura de las prestaciones de salud para cónyuges o convivientes de afiliados, y se ha equiparado el salario de las personas dedicadas al trabajo doméstico, al salario básico unificado, estableciendo la obligación de contratos así como su afiliación al IES, garantizando los derechos de las trabajadoras domésticas a nivel nacional. Además, en el 2014, se aprobó la *Ley de Justicia laboral y Reconocimiento del Trabajo en el Hogar* cuyo objetivo es asegurar el acceso a la seguridad social mediante el aporte familiar, en el marco de una escala de aportes conforme los ingresos familiares, siendo el Estado el mayor aportante.

En este contexto, se instaló una Mesa Técnica Política para generar insumos, diseñar e implementar del Sistema Nacional de Cuidados desde un enfoque de género, considerando el derecho de las personas, que proveen los cuidados principalmente en el hogar, y que son principalmente mujeres.

En relación a las personas con discapacidad, en el 2007 se creó la política pública *“Ecuador sin barreras”* orientado a garantizar los derechos de las personas con discapacidad y se crearon las Misiones Manuela Espejo y Joaquín Gallegos Lara, reconociendo el aporte y el trabajo no remunerado que las mujeres han hecho en el cuidado de las personas con discapacidad, mediante la asignación de un bono económico que reconoce a las personas encargadas de cuidar a una persona con discapacidad severa física o intelectual en un entorno de pobreza.

De esta manera el Estado, ha creado e implementado políticas que constituyen un avance sin precedentes, impulsando la corresponsabilidad en relación al cuidado de personas y reconociendo los derechos de las mujeres, que históricamente y mayoritariamente han asumido las tareas del cuidado en el hogar y en la comunidad, cumpliendo de esta manera con la responsabilidad y obligación que el Estado tiene de garantizar los derechos de las mujeres en condiciones de igualdad y no discriminación.

## **2. DESAFÍOS EN POLÍTICA PÚBLICA PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO Y LOS DERECHOS DE LAS MUJERES EN ECUADOR**

### ***En relación a la Información Estratégica con enfoque de género***

Ecuador ha hecho avances históricos y fundamentales en la generación de información estratégica con enfoque de género a nivel nacional, desarrollando e implementado varios instrumentos estadísticos que han contribuido de manera muy significativa a visibilizar y evidenciar la situación real de los derechos de las mujeres, para contribuir hacia una adecuada formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas con enfoque de género, que permita avanzar hacia la igualdad y no discriminación de las mujeres.

El Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), cuenta desde el 2010 con la *Comisión de Estadísticas de Género* cuyo objetivo es coordinar, estandarizar y transversalizar los conceptos y métodos de producción de información con enfoque de género, que muestran la situación de las mujeres y las desigualdades de género a nivel nacional. Entre los hitos que se ha logrado se encuentran *las Encuestas del Uso del Tiempo*, realizadas de manera periódica desde el año 2005, para generar información sobre la distribución del tiempo en actividades remuneradas, no remuneradas y de tiempo libre de hombres y mujeres. En el periodo 2010-2013, Ecuador desarrolló la *Cuenta Satélite del Trabajo No Remunerado de los Hogares*, que ha permitido medir la valoración del tiempo destinado a las actividades domésticas, de cuidado y de apoyo a la comunidad, no remuneradas y que se encuentran fuera de las Cuentas Nacionales, y en el 2011 se realizó la primera *Encuesta Nacional sobre Relaciones Familiares y Violencia de Género contra las Mujeres*, que se realizará nuevamente en el 2017.

Estas acciones han permitido evidenciar la situación real de las mujeres, y contribuyen a la promoción y protección de los derechos de las mismas, a través de la entrega oportuna de información que permita la toma adecuada de decisiones para la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas que atiendan las problemáticas de las mujeres, y contribuyan a disminuir las brechas de género existentes.

Sin embargo, y a pesar de los avances alcanzados hasta el momento, se presenta como un desafío y una problemática actual, el institucionalizar este tipo de procesos contando con el presupuesto y personal especializado necesario, para garantizar la periodicidad de estas mediciones y que se consoliden en el Sistema Nacional de Estadísticas la producción periódica y oportuna de estadísticas y de registros con enfoque de género, que permita evidenciar las problemáticas que existen para el real ejercicio de los derechos de las mujeres y tomar las medidas que sean necesarias, para garantizarlos en condiciones de igualdad y no discriminación.

### ***En relación a la participación política de las mujeres:***

En Ecuador se ha avanzado de manera muy significativa en la regulación del derecho a la participación, reconociéndose el principio de paridad de género y de alternabilidad entre hombres y mujeres en los procesos de elección. También se permite asegurar la participación de forma individual y colectiva en la vida pública, en base a principios de igualdad, interculturalidad y respeto a la diferencia<sup>2</sup>.

Sin embargo, la normativa establece la paridad para las candidaturas pluripersonales, lo cual se ha visto reflejado en el incremento de mujeres en cuerpos colegiados como la Asamblea Nacional que al 2016 tiene un 43,07%<sup>3</sup> de asambleístas mujeres y la Corte Nacional de Justicia un 45,5%<sup>4</sup>. No obstante, es un gran reto la participación de las mujeres para las dignidades unipersonales especialmente a nivel local, ya que en la Alcaldías y Prefecturas desde las candidaturas, existe mayoritariamente la presencia de hombres. En los últimos resultados del año 2014 la participación de las mujeres no llegaba ni al 10% en estos cargos<sup>5</sup>.

De esta manera, se asume el reto de la revisión de la normativa y las políticas relativas a la participación política de las mujeres, para identificar medidas que permitan establecer la paridad no únicamente al momento de la candidatura, sino en los resultados de los comicios electorales, incluyendo a la elecciones unipersonales, y para garantizar la participación real de las mismas, no solo de manera figurativa en listas, sino en la toma de decisiones y participación activa de las actividades y decisiones políticas. Como parte de las problemáticas asociadas al ejercicio real de los derechos políticos de las mujeres, es prioritaria la prevención, eliminación y sanción de la violencia política que afecta a las mujeres y que impide el ejercicio real de sus derechos políticos, en condiciones de igualdad y de no discriminación.

En materia de igualdad de género y derechos de las mujeres, el mayor reto que el Estado debe seguir asumiendo, es la desnaturalización de los roles y estereotipos de género, y de los patrones sociales y culturales, que han generado relaciones desiguales de poder entre los hombres y las mujeres, y que son la base de la discriminación y la desigualdad, que aún persiste hacia las mujeres.

---

<sup>2</sup>En la Constitución de la República de 2008 se promueve la representación paritaria de mujeres y hombres (Art.61. 7; Art. 116; Art. 176). En la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, se reconoce el principio de paridad de género y de alternabilidad entre hombres y mujeres en los procesos de elección pluripersonales (Art. 4. 1).

<sup>3</sup> Fuente: <http://www.asambleanacional.gob.ec/es/pleno-asambleistas>.

<sup>4</sup> Fuente: <http://www.cortenacional.gob.ec/cnj/autoridades>.

<sup>5</sup> Alcaldesas 7,3% y Prefectas 8,7%. Fuente: Indicadores de Participación Política de la Mujer Ecuatoriana, Elecciones Seccionales 2014, Consejo Nacional Electoral.