



---

## Decimotercera Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe

Montevideo, 25 a 28 de octubre de 2016

### **INFORME CUBA**

### **XIII CONFERENCIA REGIONAL SOBRE LA MUJER DE LA CEPAL.**

#### **“La igualdad de género, la autonomía de las mujeres y el proceso global de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”**

#### **INTRODUCCIÓN.**

Para Cuba el cumplimiento de los compromisos referidos a la de igualdad de género y el empoderamiento de la Mujer, incluida la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing, los acuerdos de Conferencia de Población y Desarrollo, así como los devenidos de los consensos de las Conferencias Regionales sobre la Mujer de la CEPAL, entre otros, constituye un principio elemental en su concepción de Desarrollo Próspero y Sostenible.

En Cuba, se ha avanzado en cuanto a la posición y condición de las mujeres, concebida la Revolución como el primer programa de igualdad de las cubanas y la existencia de una voluntad política como premisa indispensable para ello.

La inserción de las cubanas en el proceso de desarrollo como beneficiarias y protagonistas activas, se califica como uno de los fenómenos sociales más exitosos ocurridos en el país. Esta estrategia, que puede considerarse como una política de avanzada para la emancipación de las mujeres en condiciones de igualdad de derechos, oportunidades y posibilidades comprende la ejecución en forma articulada y armónica de los programas económicos y sociales que han impulsado la creación y consolidación de las bases económicas, jurídicas, educacionales, culturales y sociales que así lo garantizan y que han contribuido a la eliminación de estereotipos sexuales tradicionales y la reconceptualización de su papel en la sociedad y en la familia.

Cuba cuenta con uno de los programas de protección social más integrales del mundo, que ha permitido erradicar la desnutrición crónica e infantil, lo que se corrobora con resultados visibles, que han sido reconocidos por las agencias especializadas del sistema de las Naciones Unidas. La seguridad alimentaria de las cubanas y los cubanos está garantizada, desde lo económico, social y ambiental, pilares fundamentales del desarrollo sostenible.

#### **Igualdad de Género y Autonomía de las Cubanas**

El empoderamiento femenino es sinónimo de la autonomía alcanzada en la toma de decisiones. Las mujeres representan el 48 % del total de las personas ocupadas en el sector estatal civil y un 47,2% de los altos cargos de dirección. En el Parlamento asciende a 48,86 %, su representación y en el Consejo de Estado son el 42%. De las 15 Asambleas Provinciales del Poder Popular, en 9 provincias y en el municipio especial de la Isla de la Juventud están presididas por mujeres para el 62,5%. En Cuba hay 8 ministras que representan el 38%, y 42 Viceministras, para un 35,6 %.

Asimismo, constituyen el 66% de los profesionales y técnicos del país, el 81,9% de los profesores, maestros y científicos, más del 70% de los fiscales, los Presidentes de Tribunales Provinciales, los jueces profesionales y de la fuerza laboral en los sectores de la salud y la educación. En el sistema de las Ciencias, la Innovación y la Tecnología, son el 53,5% y más del 64,2 % del personal que presta servicios de colaboración en varios países del mundo.

En Cuba se han dictado numerosas leyes y disposiciones jurídicas para la realización de los derechos humanos fundamentales sin distinción. Las mujeres en Cuba tienen derecho a la tierra, a recibir créditos bancarios, pensión por invalidez total o parcial, o por viudez.

Además, tienen garantizados los servicios de educación y salud gratuitas y universales con calidad, y a ejercer sus derechos sexuales y reproductivos, incluida la elección libre y responsable sobre su fecundidad, mujeres y hombres, disfrutan de servicios necesarios para la planificación familiar. Existen servicios de salud y de atención especializada para prevenir y combatir el VIH-SIDA, la tuberculosis y otras enfermedades. Se continúa reduciendo la mortalidad en los menores de 1 año la cual fue de 4,3 por cada mil nacidos vivos en el 2015, tasa que se mantiene hacia varios años por debajo de 5. Cada niño y niña es vacunado contra 13 enfermedades de forma gratuita y las mujeres alcanzan una esperanza de vida de 80,45 años.

Ha sido también prioridad del gobierno cubano la atención a las zonas rurales en consonancia con el Artículo 14 de la CEDAW y con lo imprescindible que esto resulta para alcanzar un desarrollo sostenible pleno. Las mujeres en estas localidades gozan de los mismos derechos que las que viven en zonas urbanas y han logrado avances importantes.

Se ha incrementado su presencia en el sector agropecuario y como socias en cooperativas se aprecia un crecimiento sostenido entre las que ocupan cargos decisivos. En el control económico las mismas representan el 59% y las que se encargan de la organización, el 64%. La fuerza técnica supera las 5 mil mujeres, el 36,7%, son el 31% de las ingenieras y ha crecido el número de ellas como Jefas Directas. También se han incrementado y perfeccionado los programas de capacitación, formación y sensibilización en temas de género.

Miles se beneficiaron, con la adopción del Decreto Ley No. 300 el cual establece regulaciones de acceso de personas individuales a tierras en usufructo. Partiendo del principio de la necesidad de incrementar la producción de alimentos, a más de 20 mil mujeres se les ha otorgado la posesión de la tierra, con pleno acceso a créditos, asistencia técnica, y otras oportunidades, lo que les posibilita el manejo, control y administración de la ésta, de los recursos y el desarrollo de principios ambientalistas.

En el Ministerio de la Agricultura se ha aprobado la Estrategia de Género y los Comités de Género han enriquecido la visión del trabajo con las mujeres en ese ámbito. Se implementó junto con este Ministerio el proyecto IGECSA (Gestión de calidad con equidad de Género para la seguridad alimentaria a nivel local), lo que ha posibilitado una mayor incorporación de mujeres al empleo en las cooperativas en las que se aplicó.

La Asociación Nacional de Agricultores Pequeños (ANAP), la Asociación Cubana de Producción Animal (ACPA), la Asociación Cubana de Técnicos Agrícolas Forestales (ACTAF), organizaciones con las que la FMC trabaja de conjunto cuentan con su **Estrategia de Género**. Con la ANAP se han revitalizado desde el 2014 las brigadas FMC/ANAP para promover la participación social y productiva de las mujeres en este ámbito. Están constituidas ya más de 3 000 que agrupan alrededor de 53 mil integrantes. Por su parte, ACPA tiene instituido el Premio de la Mujer Rural. La alianza con éstas y el Consejo Científico Veterinario, figuran además, como iniciativas novedosas al transversalizar la perspectiva de género en los proyectos de cooperación internacional.

La Red de Organismos e Instituciones de Apoyo a la Mujer Rural<sup>1</sup>, promueve planes y cada año conmemora el 15 de octubre, el Día de la Mujer Rural y el 16 de octubre, Día Mundial de la Alimentación. En su proceso de fortalecimiento a partir de 2014 se crearon dos sedes regionales de referencia, una en la zona oriental, en Granma y la otra para el centro del país en Villa Clara.

Ha sido, igualmente creciente la participación de las mujeres como líderes en el cuidado y preservación del medio ambiente, así como la gestión de riesgo para la disminución de vulnerabilidades y la prevención de desastres. Un alto número de ellas son Jefas de Centros de Gestión para la Reducción de Riesgos (CGRR) y responsables de puntos de alerta temprana de sus territorios o tienen responsabilidades en sus comunidades, para evitar la pérdida de vidas humanas y bienes de la economía como prioridad.

---

<sup>1</sup> Creada en 1992, a instancias de la FAO ha mantenido ininterrumpidamente su existencia. Esta presidia por la FMC e integrada por diferentes organizaciones e instituciones.

## Políticas Públicas y Buenas Prácticas

Con el objetivo de lograr su plena incorporación de las mujeres a la vida económica, política y social del país, se han diseñado y puesto en práctica políticas públicas a través de las cuales se facilita su pleno acceso al empleo, como son:- la creación de los **Círculos Infantiles**<sup>2</sup> y la **Licencia de Maternidad para la Mujer Trabajadora**.<sup>3</sup> Ambas dirigidas a brindar protección y atención a las trabajadoras

Todo esto se refrenda en **El nuevo Código de Trabajo**, en el que se ratifica el trabajo como derecho y deber social del ciudadano, concibiéndose la igualdad en el trabajo como el derecho de las personas a obtener un empleo, sin discriminación debido al color de la piel, género, creencias religiosas, orientación sexual, origen territorial, discapacidad y cualquier otra distinción lesiva a la dignidad humana. El mismo la igualdad de oportunidades de las mujeres y los hombres al legalizar que la idoneidad demostrada es el principio que determina la incorporación al empleo, su permanencia en el cargo, la promoción en el trabajo y la capacitación por parte de la entidad.

Dicho código contiene, un capítulo completo dedicado a la protección de la mujer trabajadora, donde se proscribe igualdad en el salario: **“el trabajo se remunera igual, a igual trabajo igual salario”**. Las cubanas perciben igual salario que los hombres por trabajo de igual valor.

Además, ha sido considerada y premiado como una buena práctica: **El Plan de Acción Nacional de Seguimiento a la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer de la ONU (PAN)**<sup>4</sup>. En estos momentos, en correspondencia con la actualización del modelo económico y social cubano y para dar respuestas más efectivas a los instrumentos internacionales de los que Cuba es Parte y a los compromisos mundiales y regionales contraídos se trabaja en una nueva propuesta de política que le de mayor rango.

Todas estas políticas se van contextualizando de acuerdo a la coyuntura y al desarrollo que va adquiriendo la sociedad, la familia y las mujeres en Cuba

La Federación de Mujeres Cubanas<sup>5</sup>, por su parte, dentro de las múltiples actividades que realiza se destaca por la labor de prevención y atención social y la orientación a la familia en la educación de las nuevas generaciones. Cuenta con una amplia red de 174 **Casas de Orientación a la Mujer y la Familia (COMF)**, espacio para aprender, compartir, socializar saberes y experiencias, en las que colaboran profesionales de diferentes disciplinas que brindan asesoría en temas de familia, violencia derechos sexuales y reproductivos, igualdad, género, entre otros. Como una de sus líneas de trabajo en las COMF también se ofrecen programas de adiestramiento en más de 40 especialidades. Anualmente, acuden a ellas cientos de mujeres y hombres en busca de orientación, ayuda especializada o para adiestrarse en alguno de los oficios que se ofertan.

---

<sup>2</sup> Como parte de su programa está introducir una educación no sexista de niñas y niños desde edades tempranas, desarrollando al máximo sus capacidades y habilidades que contribuya a fomentar en unas y otros una plena cultura de igualdad.

<sup>3</sup> Retribuida hasta un año del bebé, refuerza la responsabilidad compartida de madres y padres como principio de las relaciones filiales, redimensionándose el rol de la figura paterna en la educación, cuidado y atención a las hijas o hijos. Al mismo tiempo que ofrece las garantías legales tanto a las madres como a los padres a conservar el derecho a su puesto de trabajo y a su salario una vez que se incorporen a su centro laboral.

<sup>4</sup> Aprobado por Acuerdo del Consejo de Estado el 7 de abril de 1997 cuenta con 90 medidas que tipificaban aquellos aspectos que constituían retos en nuestro país para avanzar aún más en el adelanto de las mujeres. Ha tenido gran impacto porque responsabiliza a todos los Organismos de la Administración Central del Estado con su cumplimiento y los obliga a rendir cuenta periódicamente de su avance. Las estadísticas muestran los progresos ininterrumpidos en los distintos temas y áreas. Ha sido sometido a evaluaciones periódicas, convocadas por la Secretaría Ejecutiva del Consejo de Ministros y coordinada por la Federación de Mujeres Cubanas, que han permitido analizar su estado de cumplimiento e incorporar nuevas metas.

<sup>5</sup> Está integrada por más de 4 millones de mujeres a partir de los 14 años. Cuenta con personalidad jurídica propia, reconocida en la Constitución de la República de Cuba y se articula desde la comunidad como parte del proyecto social cubano de propiciar la intervención popular en el ejercicio del poder.

A fin de insertar el principio de igualdad y no discriminación en los planes y programas de estudio en todas las enseñanzas, existen las **Cátedras de la Mujer** en las universidades del país y para apoyar el desempeño de los tribunales en materia de familia se ha impulsado la creación y funcionamiento de los **Equipos Multidisciplinarios de Procedimiento Familiar**.

### **Problemáticas y Desafíos.**

Como problemáticas esenciales que obstaculizan un desarrollo integral más acelerado de la sociedad, la familia y el empoderamiento de las mujeres cubanas se han identificado, los siguientes:

- **El bloqueo** económico, financiero y comercial impuesto por el gobierno de los Estados Unidos contra Cuba, medida unilateral y extraterritorial que ha causado pérdidas que superan los 125 mil 873 millones de dólares a precios corrientes<sup>6</sup> y que ha sido rechazado en numerosas ocasiones por la mayoría de los Estados miembros y que sigue siendo el principal obstáculo para el desarrollo del país y para el avance de las cubanas.
- **Aún existen** brechas de género y estereotipos sexistas, sobre todo a nivel de la subjetividad, sigue siendo un reto transformar las relaciones de poder de lo masculino y lo femenino, con énfasis al interior de la familia y que ello forma parte de las prioridades de la FMC.
- **Los servicios de cuidados** existentes no cubren todas las necesidades. El envejecimiento poblacional y la baja tasa de natalidad en Cuba, -a nivel de los países desarrollados-, constituye un desafío que demanda de estos servicios. De mantenerse esta tendencia, se afectaría el reemplazo de fuerza de trabajo.<sup>7</sup>

### **Cuba y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Consideraciones sobre el Proceso Global**

Cuando en el 2000 fueron aprobados por las Naciones Unidas los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) ya en Cuba se habían cumplido gran parte de las metas establecidas. Con la misma disposición de entonces se aúnan esfuerzos entre el gobierno cubano y todos los sectores para implementar y cumplir con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

A partir de su aprobación se inició en el país, un proceso de actualización de su sistema de información para tributar a los indicadores que se fueran definiendo, a fin de contar con datos de calidad, fiables, asequibles y desglosados por sexo. Se conformó un grupo de trabajo interinstitucional con la participación de representantes de los diferentes Ministerios, Organismos de la Administración Central del Estado y otras instituciones y organizaciones cubanas, dentro del cual el MINREX es el organismo coordinador actual.

La Oficina Nacional de Estadística e Información (ONEI) es el pilar informativo, que tiene la misión de toda la recopilación de información y estadísticas necesarias para evaluar el cumplimiento de la Agenda 2030, y mantener la coordinación del Subgrupo de indicadores del Grupo Nacional, el cual debe ir tributando a esta oficina la información que la misma vaya solicitando. La ONEI, como parte de su especialización tiene dentro de sus prioridades perfeccionar la reunión y análisis de datos con perspectiva de género en función de las políticas públicas en el país, que le posibilite medir resultados de forma comparativa con el resto del mundo.

Se determinó que el Ministerio de Economía y Planificación (MEP) se encargue de la incorporación de los compromisos (objetivos y las metas de la ADS 2030) en los planes y estrategias de la economía nacional. También cuidará de la adecuada asignación de recursos para cumplir ese propósito.

---

<sup>6</sup> Informe de Cuba sobre la necesidad de poner fin al Bloqueo Económico Financiero y Comercial impuesto por los Estados Unidos de América contra Cuba.

<sup>7</sup>En el país se está trabajando, con la colaboración de la CEPAL en función de perfeccionar los servicios con que se cuenta y en la búsqueda de otras alternativas. También se ha aprobado una política, con un grupo de mediadas para estimular la natalidad. Representantes de la FMC, forman parte de los dos grupos creados a tales efectos.

El Ministerio de Comercio Exterior y para la Inversión Extranjera (MINCEX) está encargado de lo relativo a la cooperación y el desarrollo, y como punto focal que fue en el proceso de implementación y cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), tiene la responsabilidad de aportar toda su experiencia al respecto.

La FMC, como Mecanismo Nacional para el Adelanto de la Mujer, forma parte del grupo para el Seguimiento y Monitoreo de dicha Agenda y de los ODS. Como referente teórico metodológico en asuntos de género tiene el compromiso y disposición de ocuparse de las tareas que le sean asignadas, en especial ser parte activa de las relativas a la evaluación, monitoreo y seguimiento del ODS 5 y la transversalidad de género en todos los demás.

El Centro de Estudios sobre la Mujer de la FMC y la Oficina Nacional de Estadísticas están inmersos en un proceso de preparación para la aplicación de una Encuesta Nacional sobre Igualdad de Género que se llevará a cabo a finales de noviembre del año en curso, que incluye temas referidos al uso del tiempo, la violencia contra la mujer, además de indagar sobre otros aspectos relativos a la subjetividad de género y la discriminación en diferentes ámbitos. Sus resultados pueden ser un aporte importante en este tema.

Desde diferentes aristas se mejoran los mecanismos garantes del empoderamiento de la mujer y la igualdad entre los géneros, lo que se convierte en línea fundamental y un reto en el proceso de implementación y cumplimiento del objetivo 5 de la Agenda de Desarrollo 2030, así como de una adecuada transversalización de género en el resto de los ODS.

Dentro del proceso global de implementación de la Agenda 2030 y los ODS, Cuba considera que para alcanzar un verdadero desarrollo sostenible, es indispensable, entre otros aspectos, tener en cuenta que:

- **Debe favorecerse** el enfoque integral de las 12 áreas de especial preocupación contenida en la Plataforma de Acción de Beijing, con relación a los derechos de mujeres y niñas.
- **La erradicación** de la pobreza constituye un elemento esencial para el logro del desarrollo sostenible, así como el acceso a la educación, al empleo, a la salud, a los recursos y a la tierra. Es una necesidad de erradicar todas las manifestaciones de violencia contra la mujer, eliminar la brecha de discriminación de género. Todavía el derecho de las mujeres de percibir igual salario, que los hombres, por trabajo de igual valor, constituye una de las mayores demandas de las organizaciones de mujeres y feministas de la región y del mundo.
- **La cooperación** Sur/Sur es una iniciativa de nuestros pueblos para intercambiar experiencias y buenas prácticas, pero esto no significa que se sustituya la cooperación Norte Sur y debe cumplirse lo acordado por las propias Naciones Unidas referente a la Ayuda Oficial para el Desarrollo.
- **Cada gobierno** debe decidir la forma de incorporar en sus estrategias nacionales y de planificación los acuerdos de la Agenda 2030 y los ODS, de aplicar sus mecanismos de evaluación y monitoreo, al mismo tiempo que cada país tiene el derecho soberano de aplicar su contenido de acuerdo a lo establecido en su legislación, sobre la base de sus prioridades de desarrollo y tal como se plantea en el párrafo 15 del Consenso de Santo Domingo, de forma compatible con los derechos humanos acordados universalmente.

12 de octubre de 2016