

# Pactos para la igualdad

Hacia un futuro sostenible



NACIONES UNIDAS

CEPAL

2014

---

Trigésimo quinto  
período de sesiones  
de la CEPAL

Lima, 5 a 9 de mayo

# La propuesta de la CEPAL: la trilogía de la igualdad

*La igualdad es el horizonte,  
el cambio estructural el camino  
y la política el instrumento*



Trigésimo quinto período  
de sesiones de la CEPAL

Lima, 5 a 9 de mayo



CEPAL

# Igualdad con enfoque de derechos

- La hora de la igualdad (Brasilia, 2010): *igualdad y dinamismo económico no están reñidos entre sí, se trata de igualar para crecer y crecer para igualar*
- Cambio estructural para la igualdad (San Salvador, 2012): *empleo más productivo y con derechos, llave maestra de la igualdad*
- Pactos para la igualdad (Lima, 2014): *una nueva ecuación Estado-mercado-sociedad con acuerdos políticos de mediano plazo*

# Piezas que *Pactos para la igualdad* incorpora a la trilogía

- ***Brechas de desigualdad***: fiscalidad, mundo del trabajo y de la producción, segregación educativa y territorial, habitabilidad (hacinamiento, servicios, bienes durables), capacidades, derechos reproductivos, reconocimiento, género y etnia
- ***Consumo privado*** y su relación con el acceso a servicios públicos, la ***sostenibilidad ambiental***, el cambio estructural y el sentido de pertenencia en la región más urbanizada del orbe
- ***Gobernanza de los recursos naturales*** para un genuino desarrollo con mejor redistribución y sostenibilidad ambiental
- El abanico de desafíos planteados en la trilogía lleva a ***la importancia de pactar*** para la igualdad y para un futuro sostenible



# ¿Dónde está América Latina y el Caribe hoy?



2014

Trigésimo quinto período  
de sesiones de la CEPAL

Lima, 5 a 9 de mayo



CEPAL

# La región se encuentra en una encrucijada

- Luego de años de bonanza, la región enfrenta un contexto externo más difícil y con menor dinamismo económico
- Es preciso redoblar esfuerzos para lograr un desarrollo con horizonte estratégico a través del cambio estructural e inversión en capacidades humanas
- El Estado debe seguir imprimiendo mayor progresividad a las políticas fiscales y el gasto público, con instituciones fortalecidas que promuevan la igualdad en sus diversos ámbitos
- La sostenibilidad ambiental es impostergable, requiere de amplios acuerdos y plantea desafíos a los patrones de consumo y de producción



# La región ha logrado importantes conquistas...

- Democracias estables después de dictaduras
- Acuerdos para la estabilización macroeconómica después de la crisis de la deuda
- Mayor progresividad y universalismo en las políticas sociales y de lucha contra la pobreza
- Mayor margen para invertir en lo social y lo productivo y mayor resiliencia para enfrentar choques externos



# ...pero enfrenta restricciones críticas

## Externas

- Pérdida del dinamismo del comercio internacional
- Fin del superciclo de precios de materias primas
- Volatilidad financiera
- Alta vulnerabilidad a fenómenos climáticos
- Trampa de los países de renta media

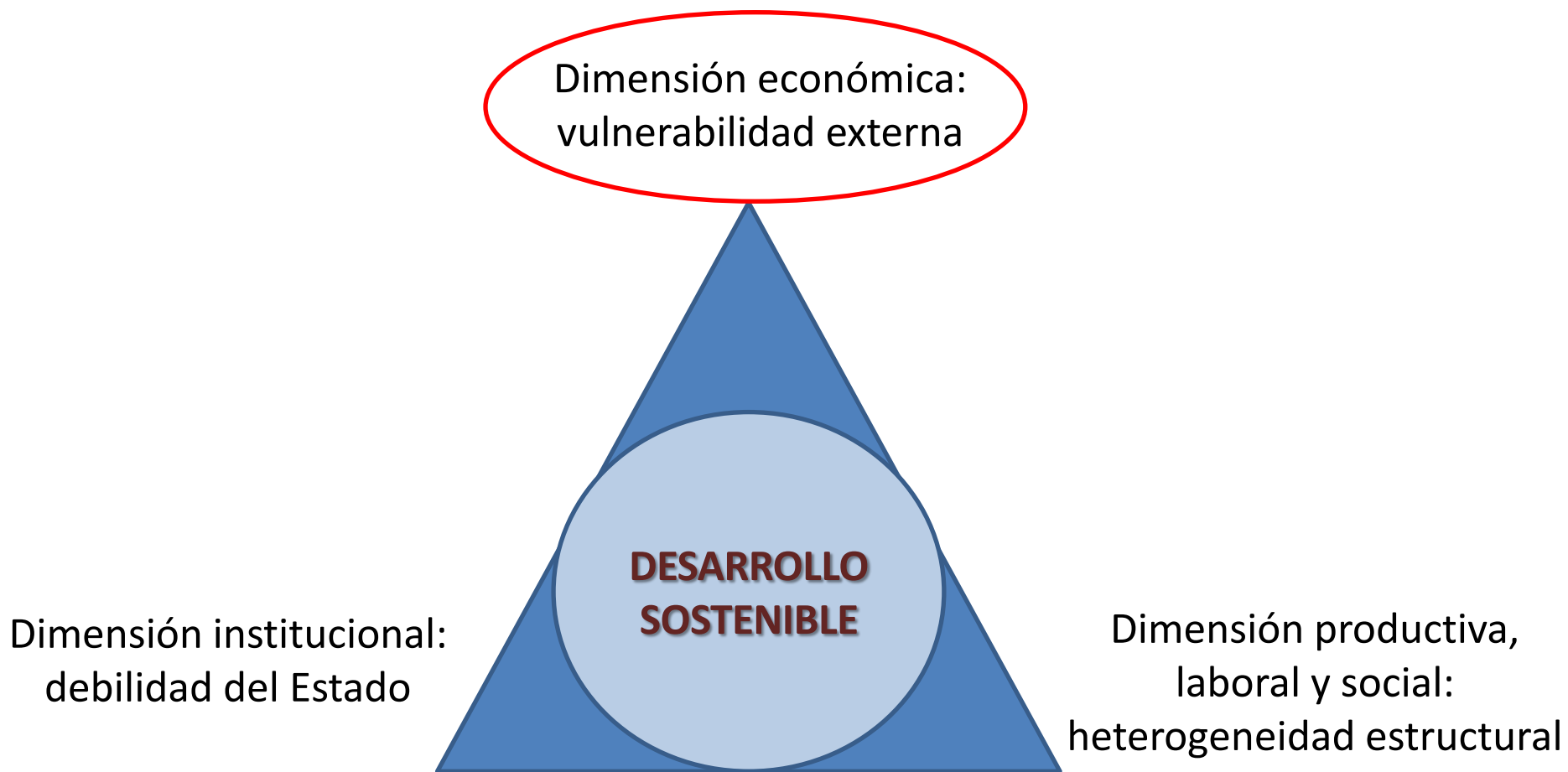
## Endógenas

- Estructura productiva desarticulada
- Empleo informal de baja productividad
- Baja eficiencia dinámica
- Crecimiento económico menor y dependiente del consumo
- Insuficiente inversión
- Estancamiento de la caída de la pobreza
- Débil gobernanza de los recursos naturales y del medio ambiente
- Escasez de bienes públicos de calidad
- Debilidad institucional





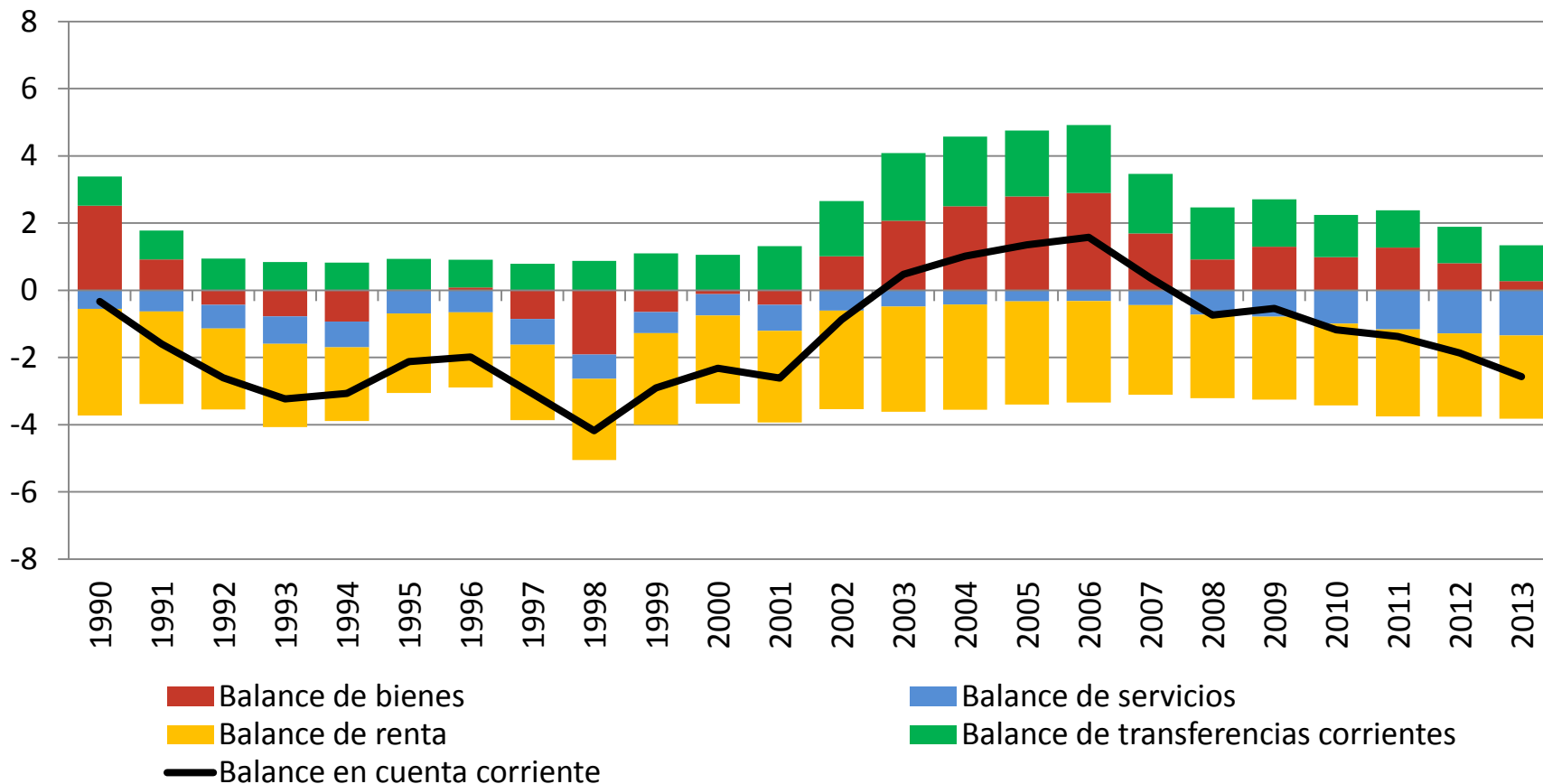
# El desafío de sostener el desarrollo con igualdad: tres problemas estructurales



# Vulnerabilidad externa latente

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DEL BALANCE EN CUENTA CORRIENTE Y SUS COMPONENTES, 1990-2013

(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Trigésimo quinto período  
de sesiones de la CEPAL

Lima, 5 a 9 de mayo

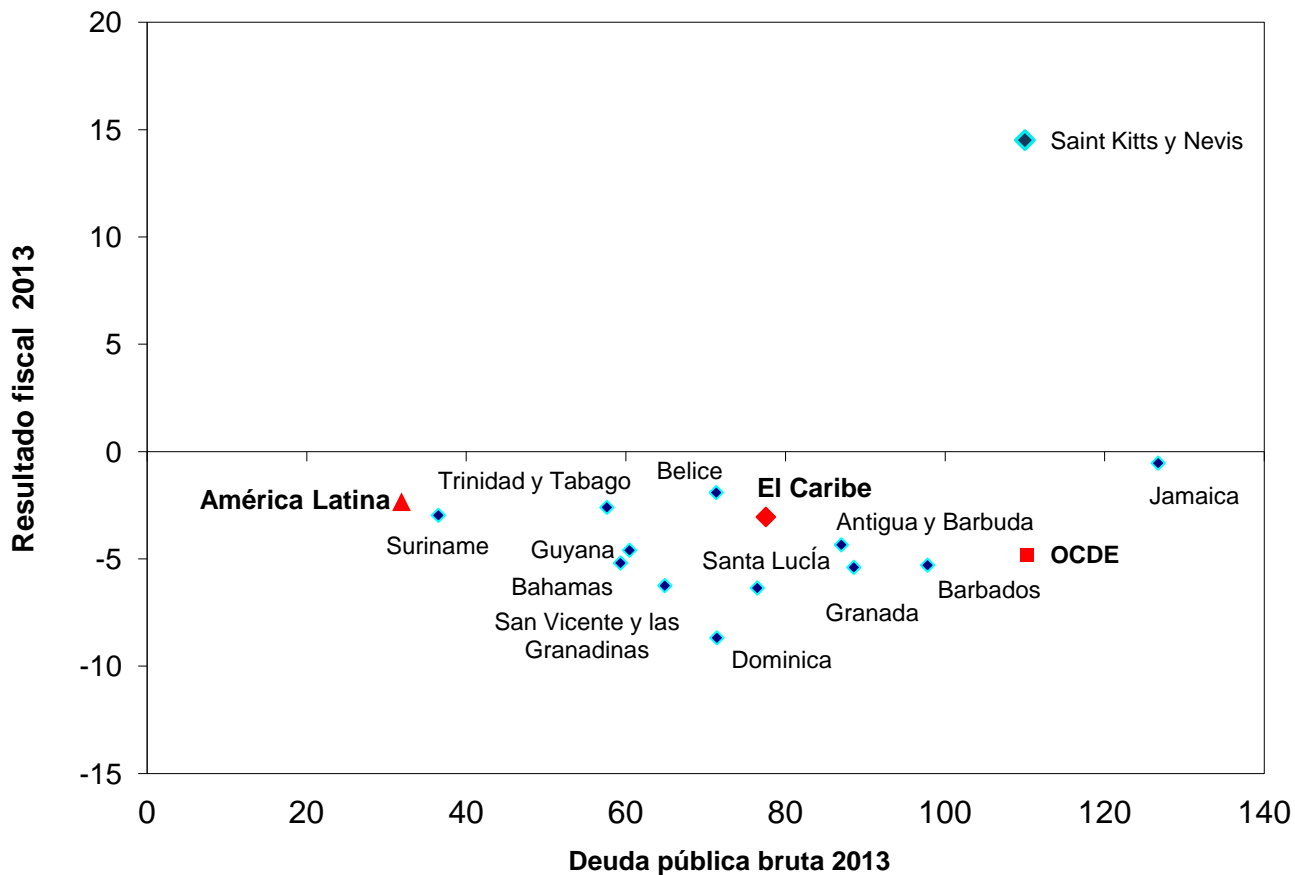
2014



CEPAL

# Vulnerabilidad crítica en el Caribe

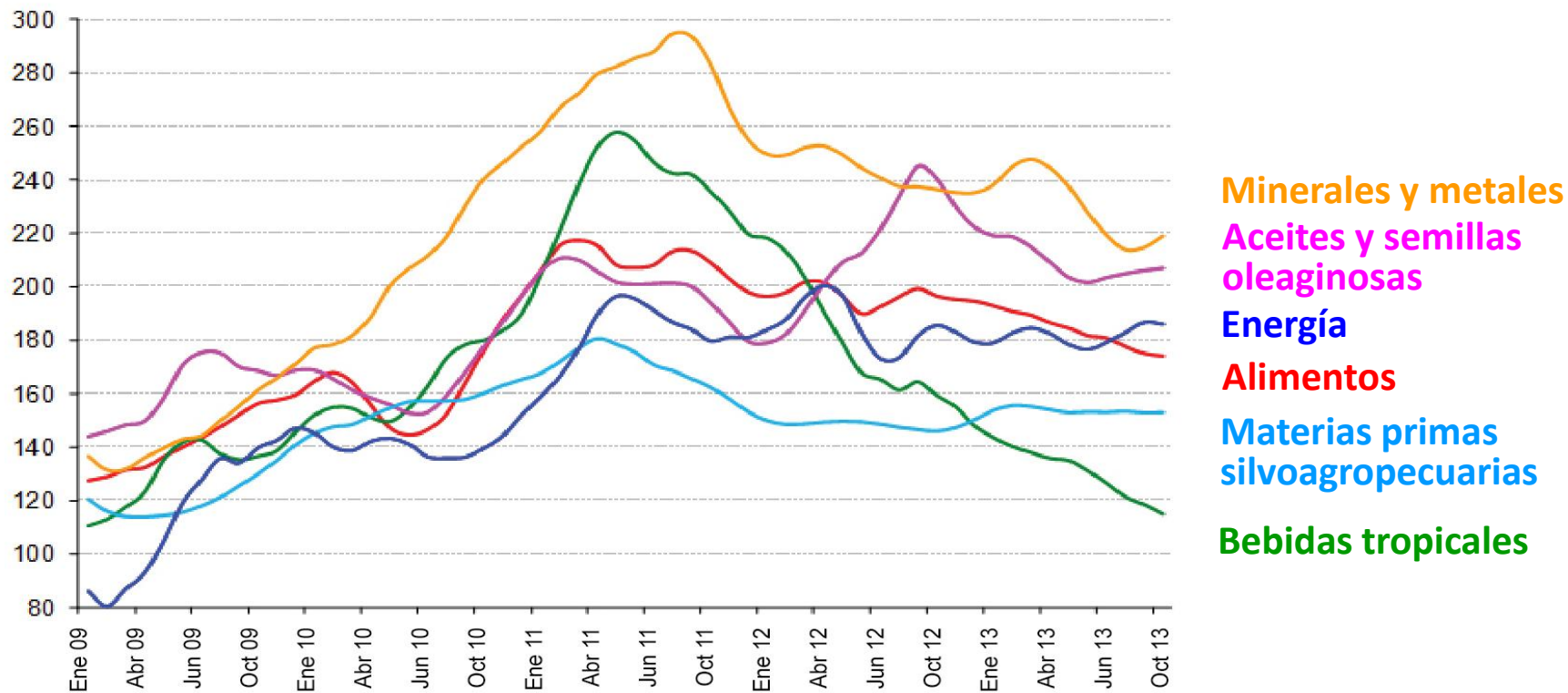
AMÉRICA LATINA Y PAÍSES DEL CARIBE: RESULTADO FISCAL GLOBAL Y DEUDA PÚBLICA BRUTA, 2013  
(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y OECDstat.

# Tendencia a la baja de los precios de los productos básicos y deterioro de los términos de intercambio

ÍNDICES DE PRECIOS DE PRODUCTOS BÁSICOS DE EXPORTACIÓN,  
PONDERADO POR EL VALOR DE LAS EXPORTACIONES, ENERO DE 2009 A OCTUBRE DE 2013  
(Índice 2005=100)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) y del Netherlands Bureau of Economic Policy Analysis (CPB).

Trigésimo quinto período  
de sesiones de la CEPAL

Lima, 5 a 9 de mayo

2014



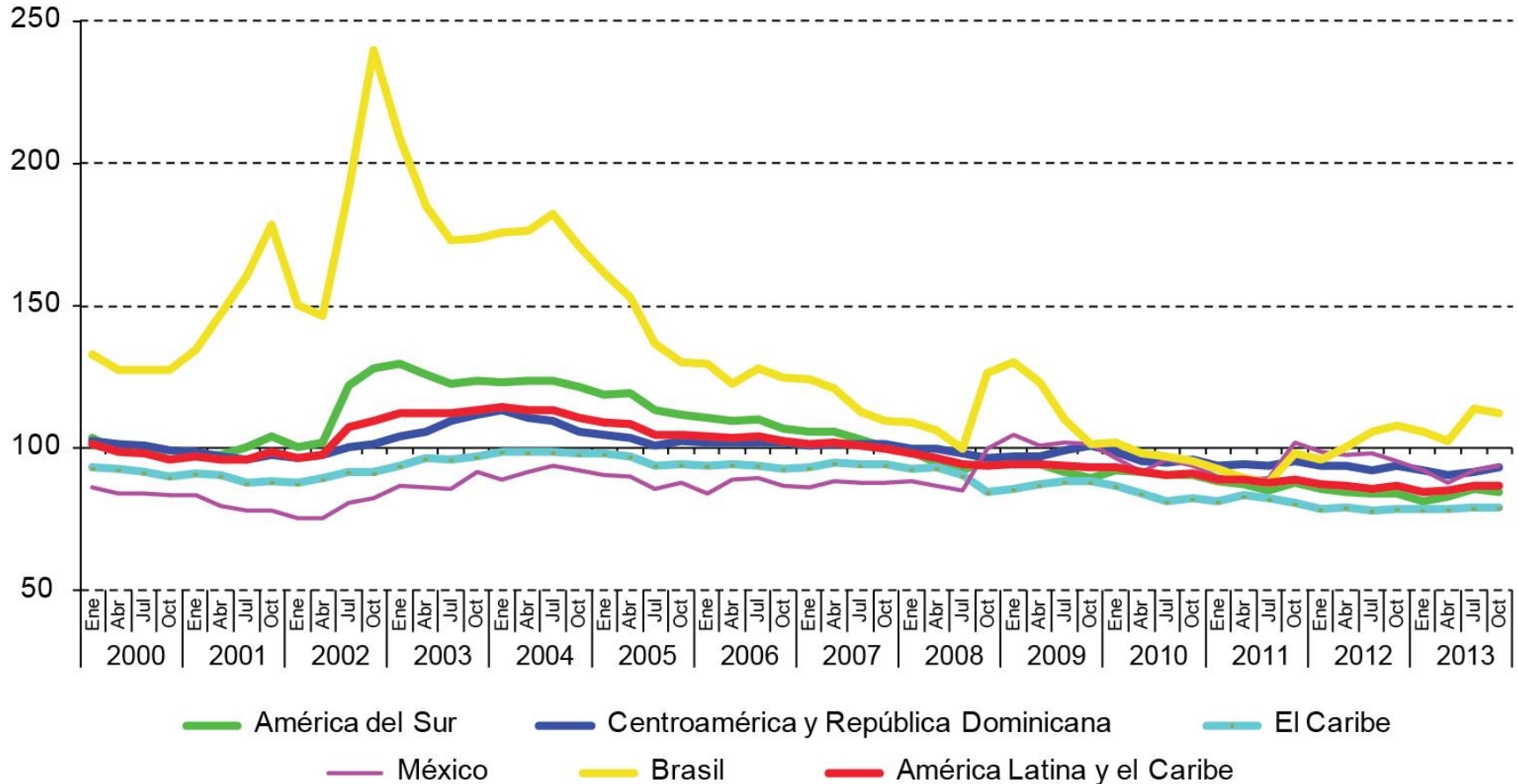
NACIONES UNIDAS

CEPAL

# La región presenta una tendencia de largo plazo hacia la apreciación real

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TIPO DE CAMBIO REAL MULTILATERAL, 2000-2013

(En índices, base 1990-1998=100)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos del Fondo Monetario Internacional.

Trigésimo quinto período  
de sesiones de la CEPAL

Lima, 5 a 9 de mayo

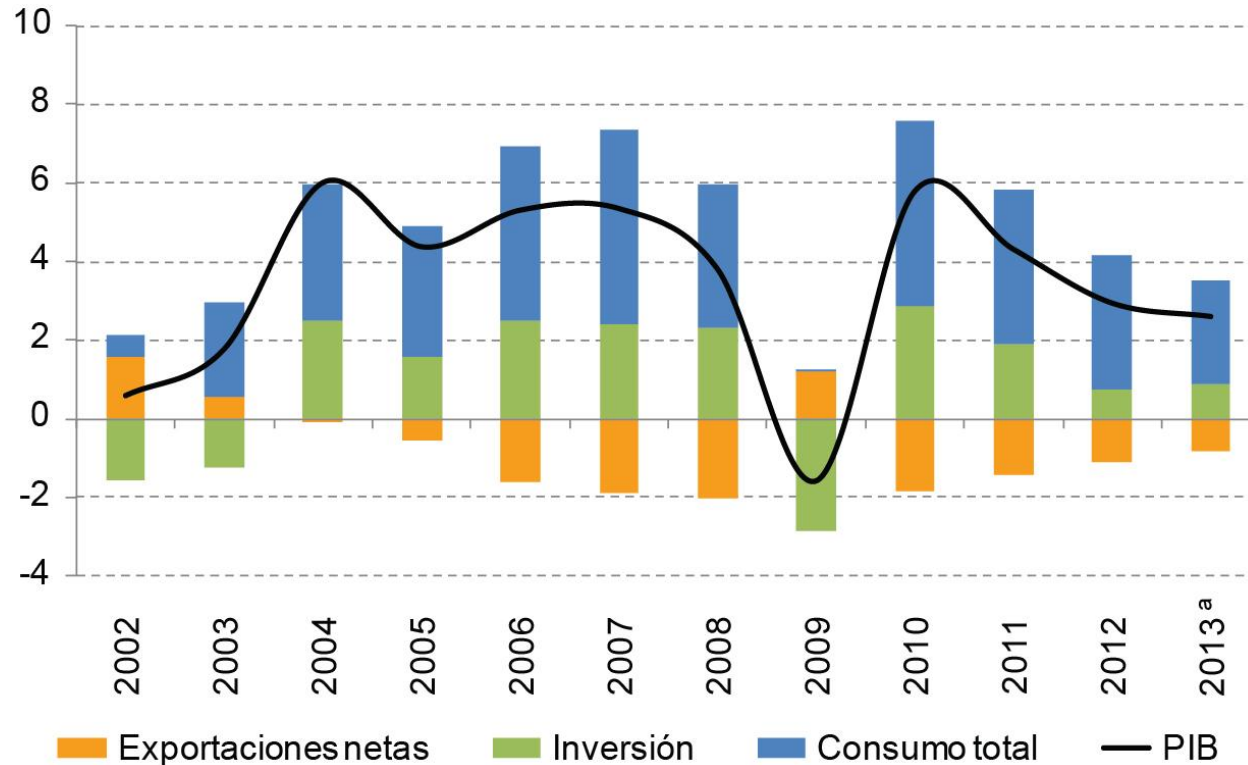
2014



CEPAL

# El consumo sigue siendo el componente del gasto que sostiene este bajo crecimiento

AMÉRICA LATINA: TASA DE VARIACIÓN DEL PIB Y CONTRIBUCIÓN AL CRECIMIENTO DE LOS COMPONENTES DE LA DEMANDA AGREGADA, 2002-2013  
(En porcentajes, sobre la base de dólares constantes de 2005)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Estimaciones.

Trigésimo quinto período  
de sesiones de la CEPAL

Lima, 5 a 9 de mayo

2014

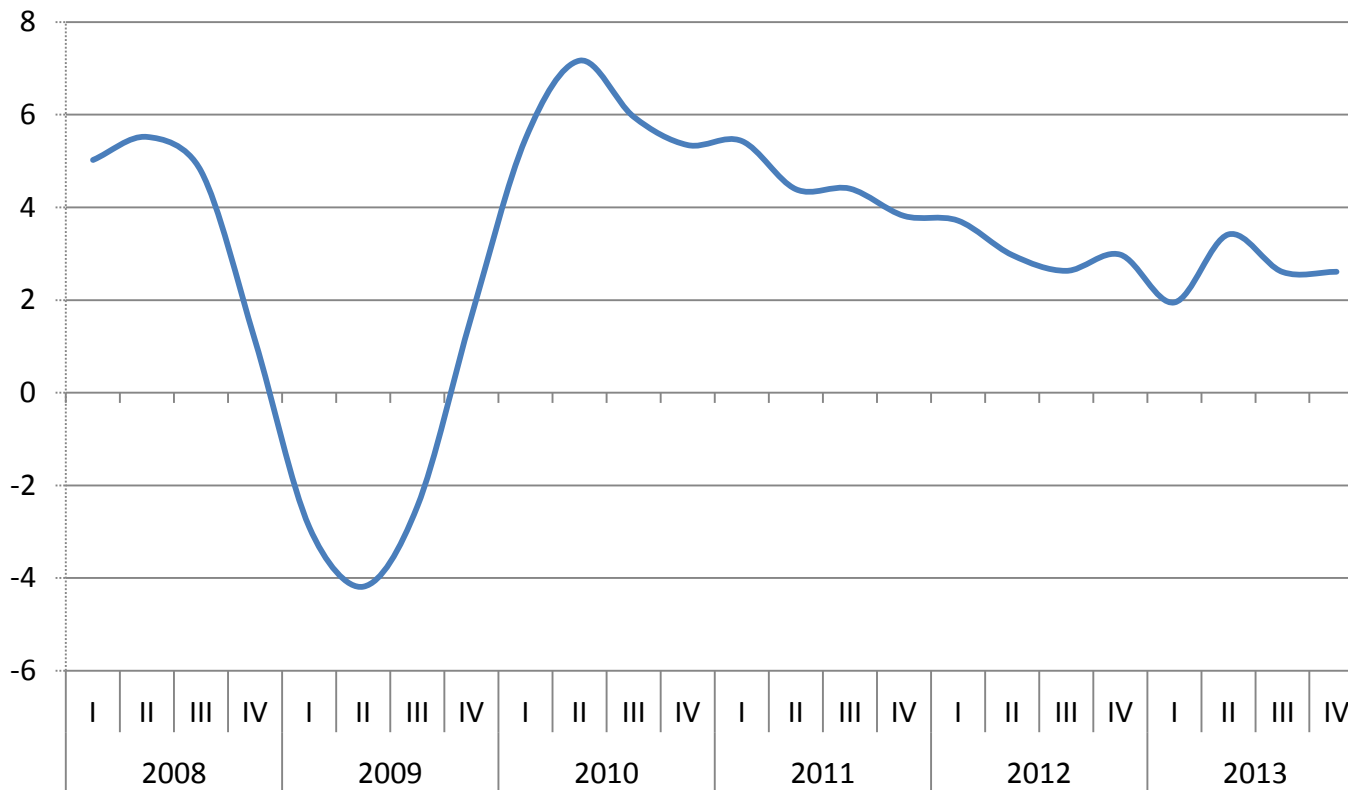


NACIONES UNIDAS

CEPAL

# La desaceleración reciente sugiere escenarios futuros de menor crecimiento

**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PRODUCTO INTERNO BRUTO TRIMESTRAL, TASA DE VARIACIÓN CON RELACIÓN A IGUAL TRIMESTRE DEL AÑO ANTERIOR, 2008-2013**  
*(En porcentajes, sobre la base de dólares constantes de 2005)*



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Trigésimo quinto período  
de sesiones de la CEPAL

Lima, 5 a 9 de mayo

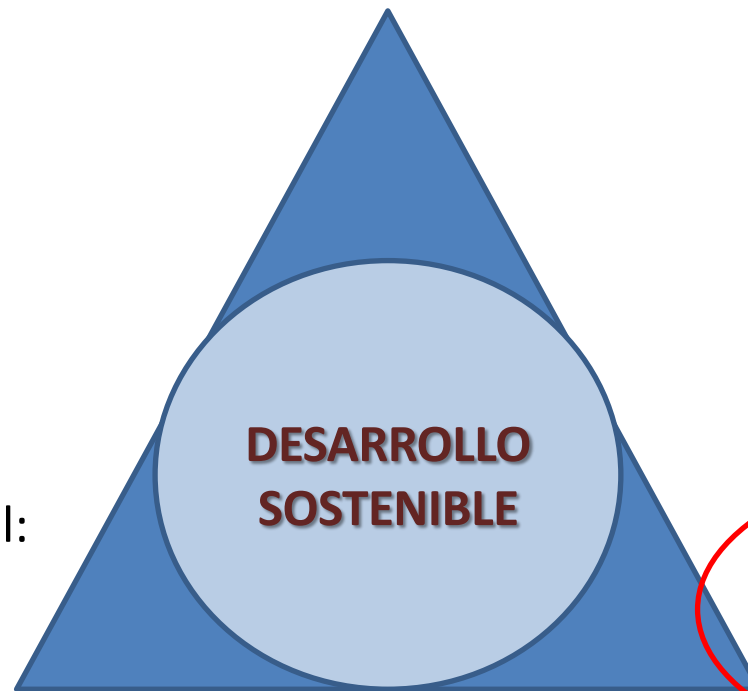
2014



CEPAL

# El desafío de sostener el desarrollo con igualdad: tres problemas estructurales

Dimensión económica:  
vulnerabilidad externa



Dimensión institucional:  
debilidad del Estado

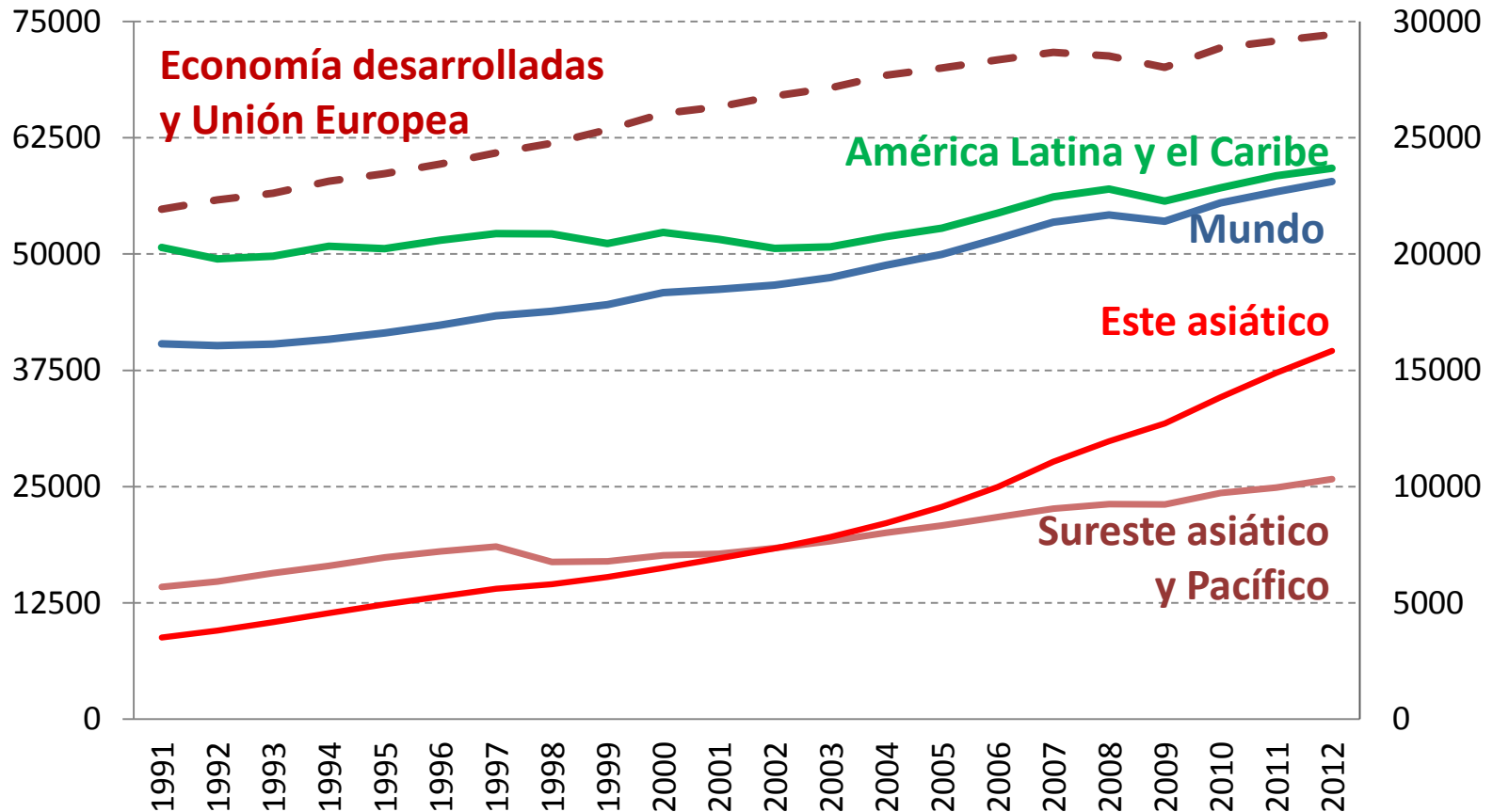
Dimensión productiva,  
laboral y social:  
heterogeneidad estructural



# La región exhibe muy bajos niveles de productividad

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE Y OTRAS REGIONES: PIB POR OCUPADO, POR REGIÓN, 1991-2012

(En dólares constantes de 2005)



Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Trigésimo quinto período  
de sesiones de la CEPAL

Lima, 5 a 9 de mayo

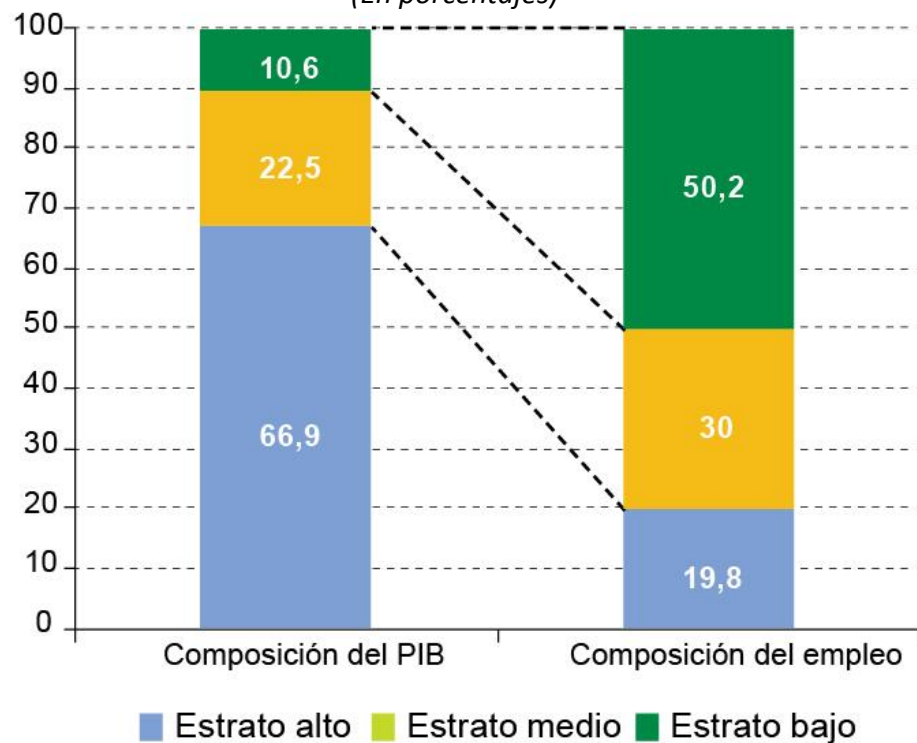
2014



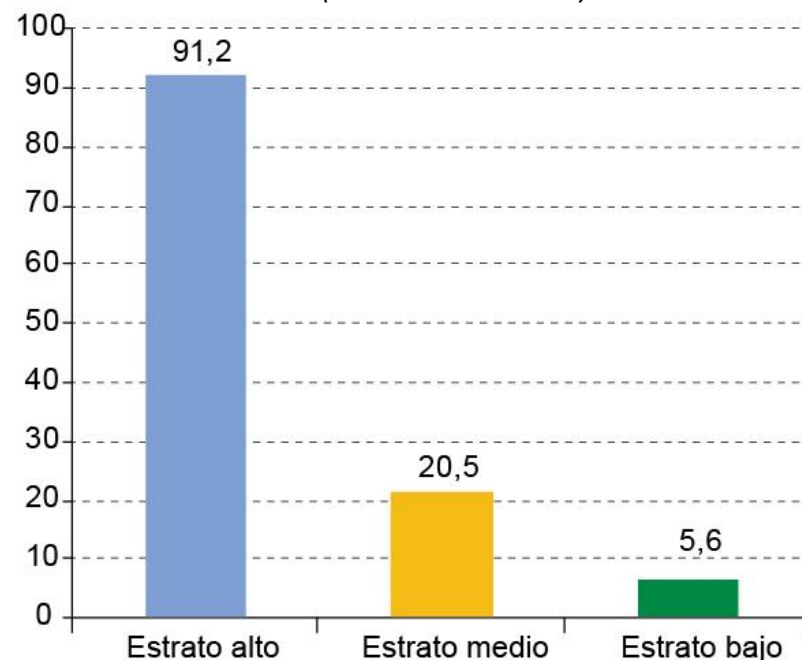
CEPAL

# La estructura productiva no ha cambiado; es heterogénea y desigualadora

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): INDICADORES DE HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL, ALREDEDOR DE 2009  
(En porcentajes)



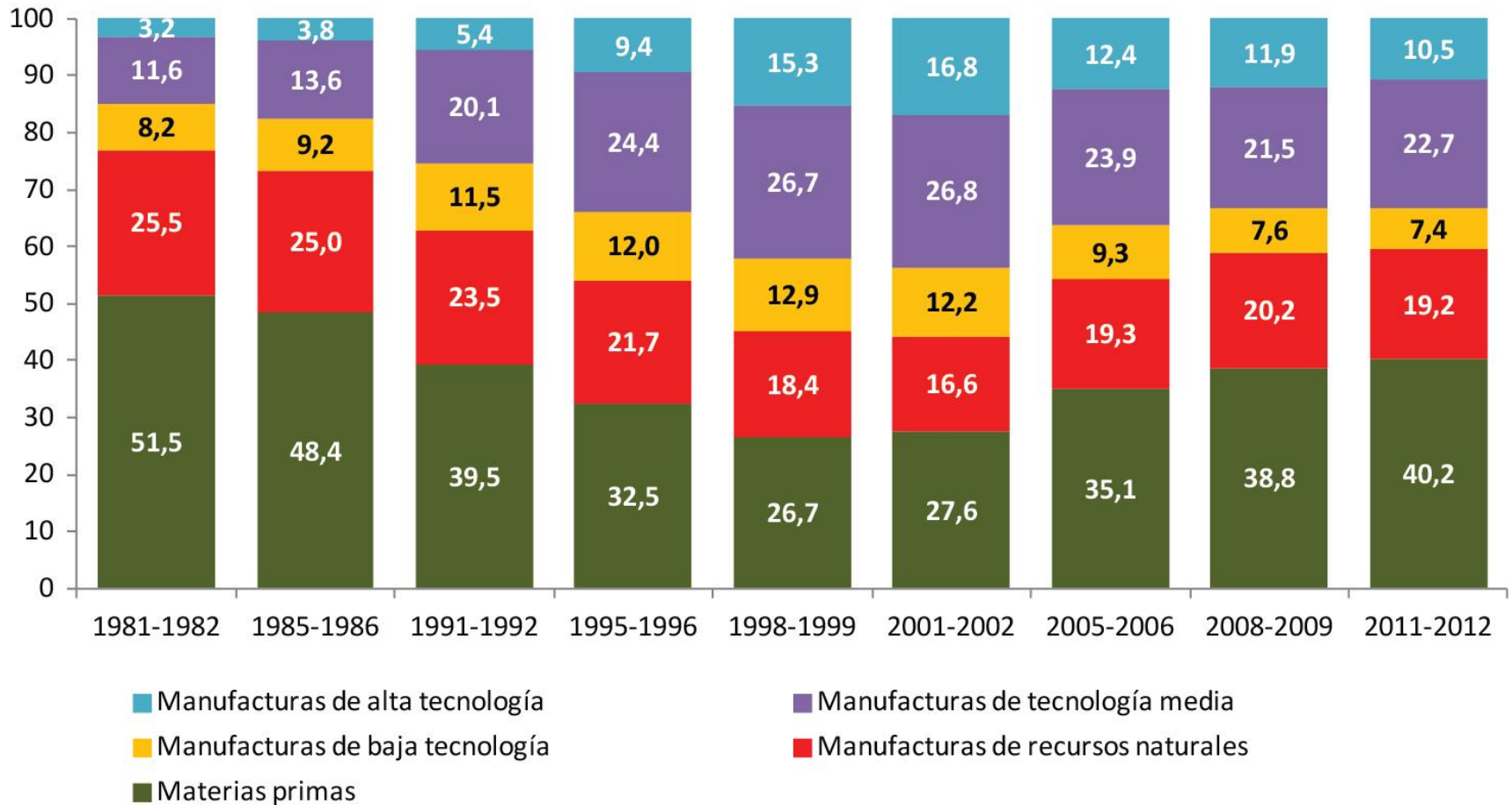
AMERICA LATINA (18 PAÍSES): PIB POR OCUPADO ALREDEDOR DE 2009  
(En miles de dólares)



Fuente: CEPAL, sobre la base de R. Infante, "América Latina en el 'umbral del desarrollo'. Un ejercicio de convergencia productiva", Documento de trabajo, N° 14, Santiago de Chile, junio de 2011, inédito.

# Especialización en ventajas comparativas estáticas

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES  
 POR NIVEL DE INTENSIDAD TECNOLÓGICA, 1981-2012  
 (En porcentajes del total)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Trigésimo quinto período  
de sesiones de la CEPAL

Lima, 5 a 9 de mayo

2014



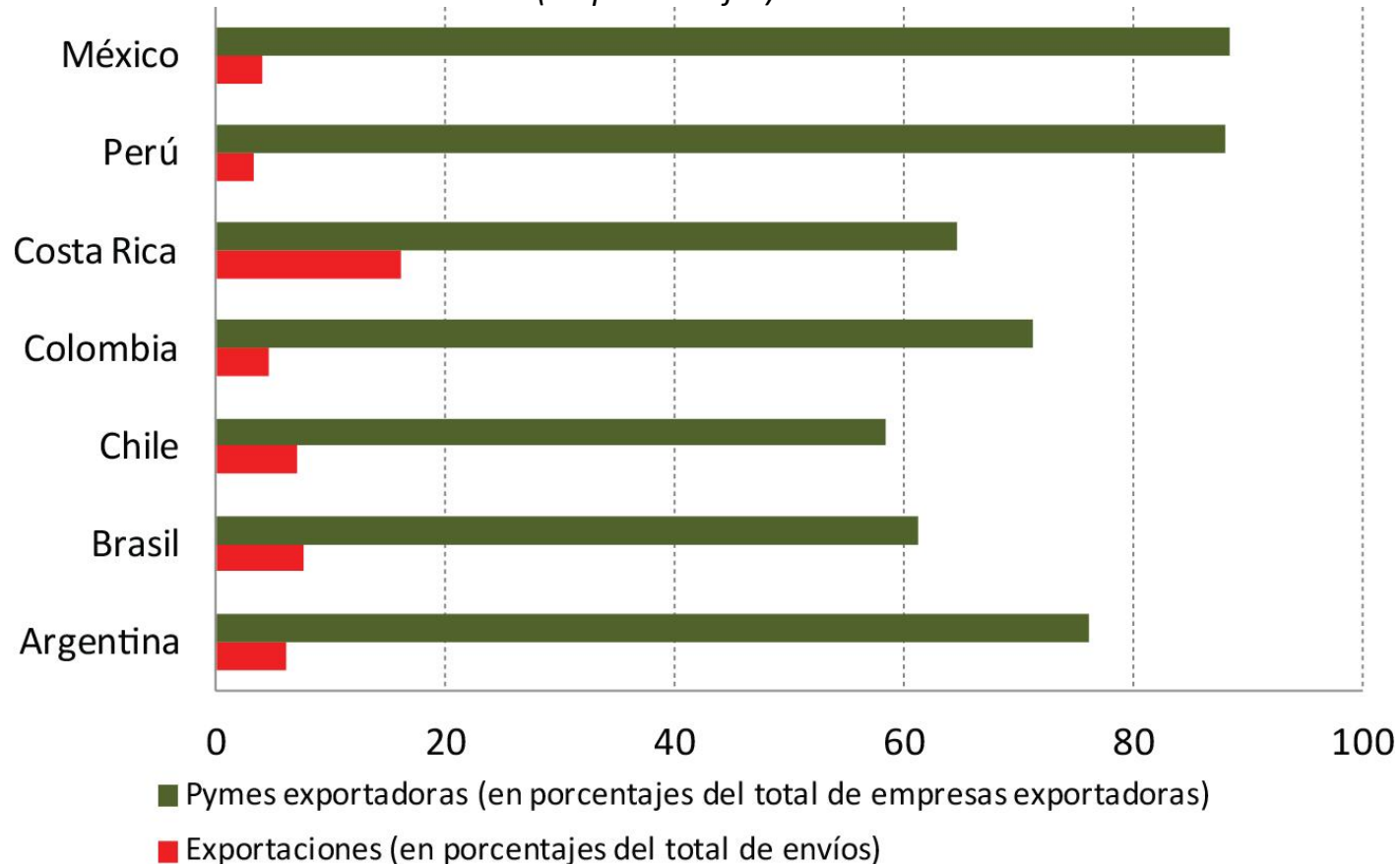
NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Las pymes reproducen más acentuadamente la heterogeneidad estructural de la región

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (7 PAÍSES): PYMES EXPORTADORAS Y VALOR DE SUS EXPORTACIONES, ALREDEDOR DE 2010

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Trigésimo quinto período  
de sesiones de la CEPAL

Lima, 5 a 9 de mayo

2014



CEPAL

# Brechas laborales y sociales



2014

Trigésimo quinto período  
de sesiones de la CEPAL

Lima, 5 a 9 de mayo



CEPAL

# Hubo avances en la última década...

- Disminuyó la pobreza y, en menor medida, la desigualdad, pero sin cambios relevantes en las estructuras productivas
- Mejoró la participación, disminuyó el desempleo, bajó la informalidad (moderadamente), mejoraron los salarios, aumentó la cobertura de pensiones y salud de los asalariados y se fortalecieron políticas de salario mínimo

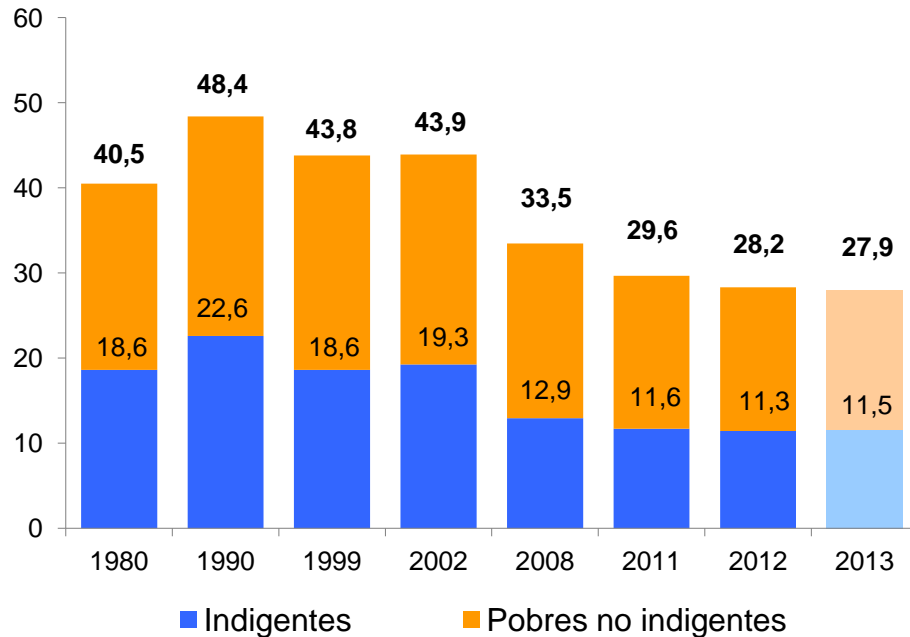
## ...pero también se identifican luces de alerta en la esfera social

- El mundo del trabajo hoy sigue siendo origen de gran parte de las desigualdades en lugar de constituirse como un espacio de reconocimiento recíproco mediante la interacción social y el desarrollo de potencialidades
- Desigualdades en ingresos, en participación, en cobertura de pensiones, en acceso a las diferentes ocupaciones y puestos de trabajo (género y etnia) y en la carga de trabajo no remunerado



# Importante pero estancada reducción de la pobreza y altos niveles de desigualdad

**AMÉRICA LATINA <sup>a</sup>: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA <sup>b</sup> Y LA INDIGENCIA, 1980 - 2013 <sup>c</sup>**  
(En porcentajes)



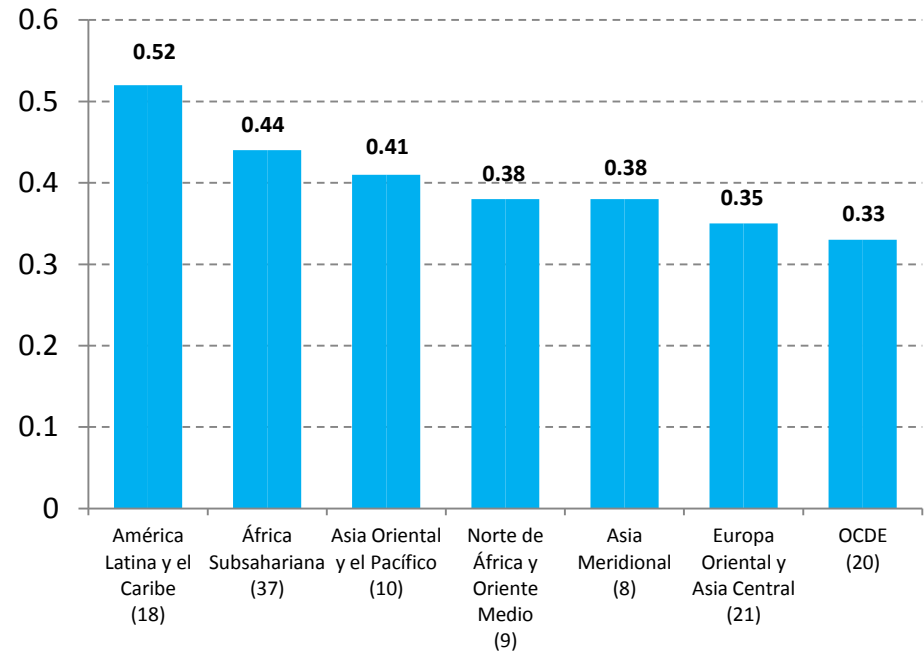
Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

<sup>a</sup> Estimación correspondiente a 18 países de la región más Haití.

<sup>b</sup> Corresponde a la suma de indigentes más pobres no indigentes.

<sup>c</sup> Las cifras de 2013 corresponden a una proyección.

**AMÉRICA LATINA Y OTRAS REGIONES DEL MUNDO: COEFICIENTE DE CONCENTRACIÓN DE GINI, ALREDEDOR DE 2009**



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

Trigésimo quinto período  
de sesiones de la CEPAL

2014

Lima, 5 a 9 de mayo

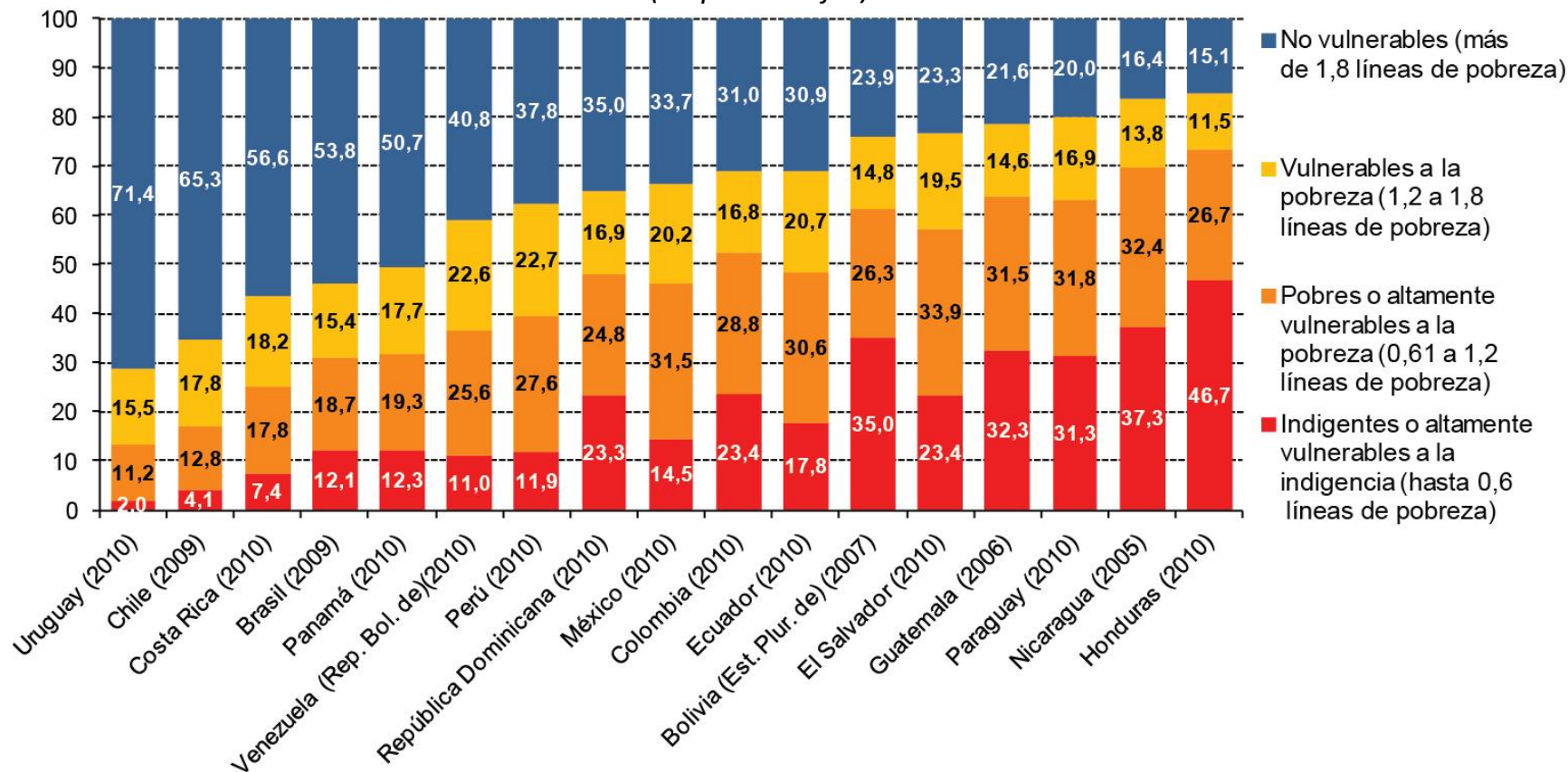


CEPAL

# Una significativa parte de la población permanece en condiciones de vulnerabilidad

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN SEGÚN VULNERABILIDAD A LA POBREZA, ALREDEDOR DE 2010

(En porcentajes)



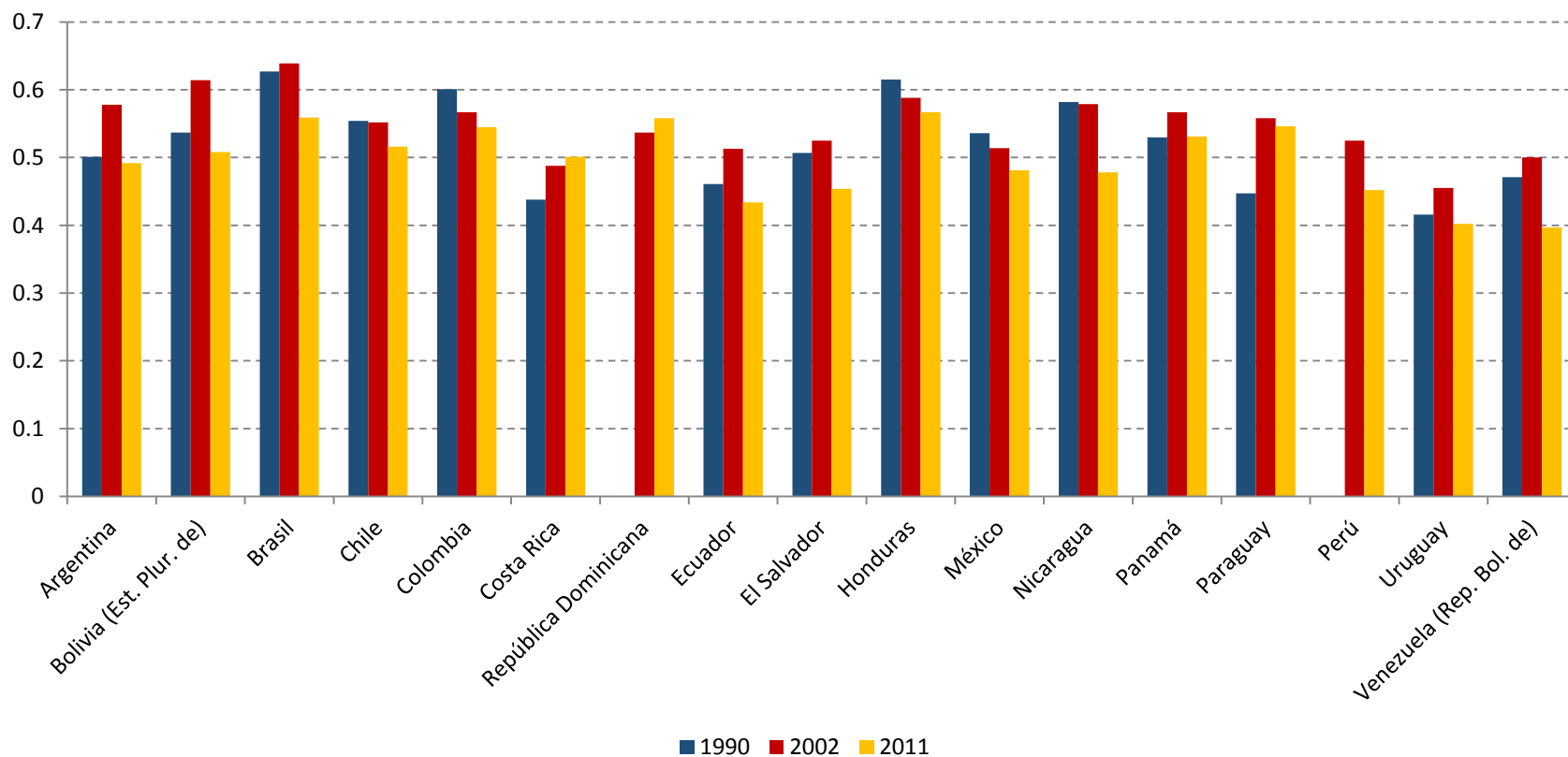
Fuente: Cecchini y otros (2012).

Nota: Entre paréntesis se muestra el año de la encuesta a partir de la cual se generaron las estadísticas.



# Reversión de la tendencia creciente de la desigualdad a partir de 2002-2003

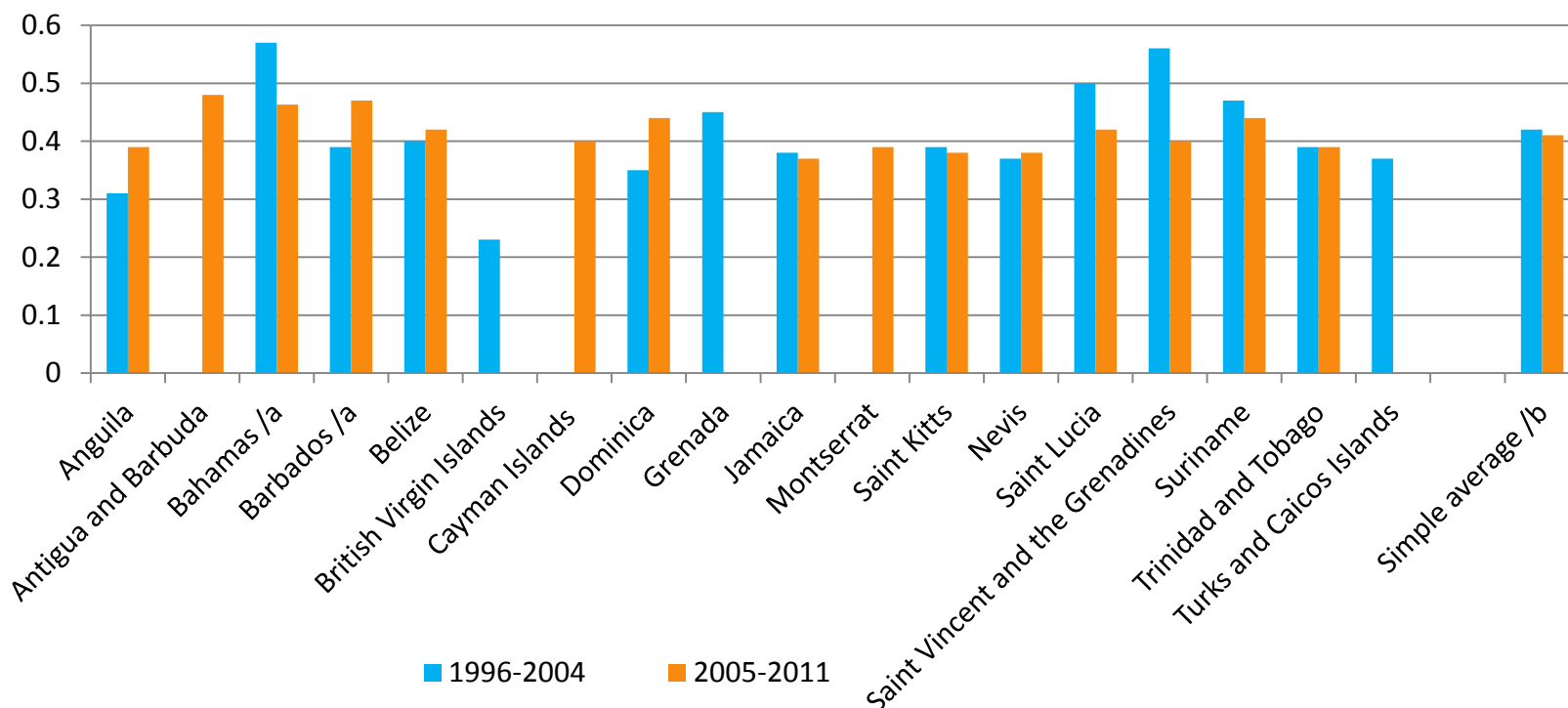
AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): ÍNDICE DE GINI, 1990, 2002 Y 2011



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

# El Caribe no siguió la misma tendencia hacia la reducción de la desigualdad

EL CARIBE (17 PAÍSES Y TERRITORIOS): COEFICIENTES DE GINI DEL GASTO DE LOS HOGARES, 1996-2004 Y 2005-2011



Fuente: Banco de Desarrollo del Caribe (CDB), *Strategic Plan 2010-2014*, mayo de 2010; *CDB Country Poverty Assessments*, varios años; *Survey of Living Conditions* de las Bahamas, Barbados, Jamaica y Trinidad y Tabago, 2001; *MDG Progress Reports* (Guyana y Suriname); *Labour Force and Household Income Survey*, Bahamas, 2011.

<sup>a</sup> Debido a diferencias metodológicas, las mediciones en estos dos momentos no son estrictamente comparables.

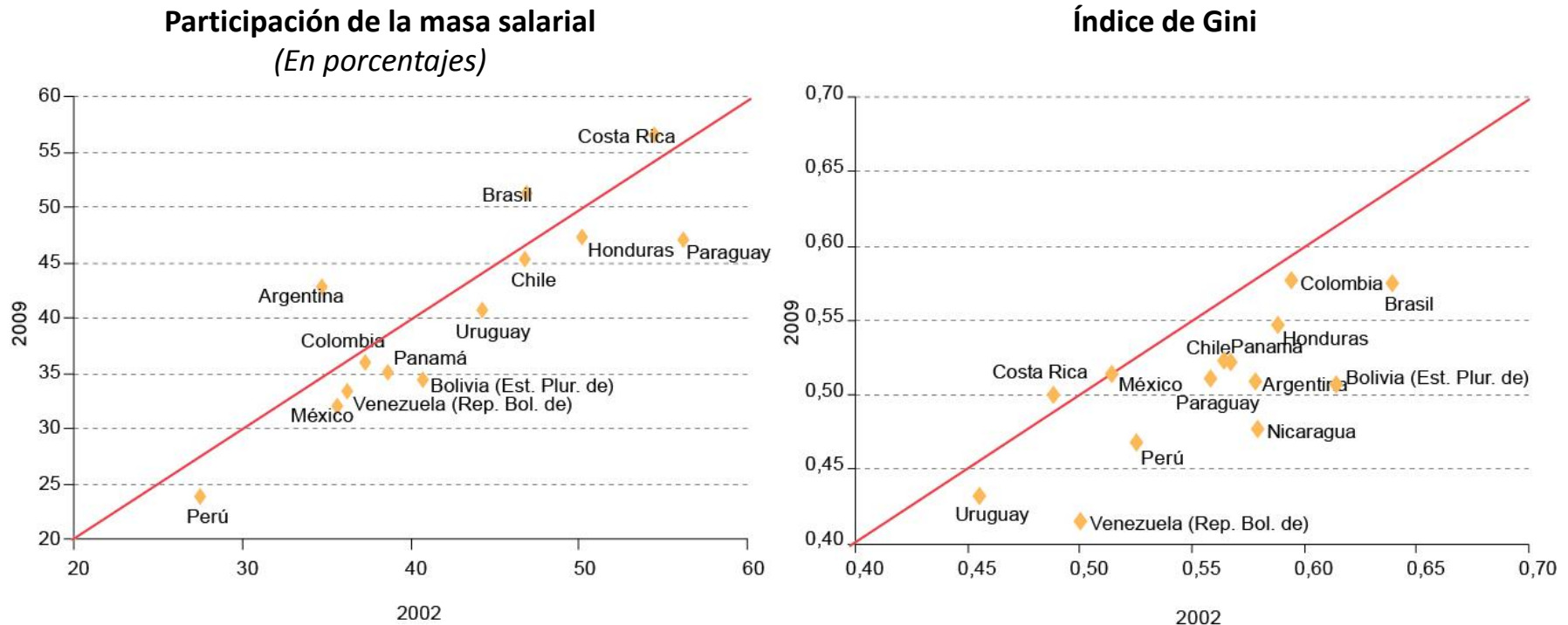
<sup>b</sup> Promedio simple de países con estimaciones en dos momentos del tiempo.

# Hasta ahora la caída de la desigualdad no se asocia a una dinámica virtuosa de cambio estructural

- El principal factor es la menor desigualdad de los ingresos laborales, derivada de una caída de los retornos a la educación
- La caída de la desigualdad podría derivarse de la mayor demanda relativa de trabajadores de baja calificación, que reduce la brecha por retornos a la educación
- Si fuera así, sería una señal de que el estancamiento de la productividad, junto con el patrón de especialización, envían señales poco estimulantes a la progresión en educación y el desarrollo de capacidades
- Por lo tanto, ¿cuán sostenible es la caída de la desigualdad?

# Las mejoras distributivas a nivel de los hogares no han implicado un reparto más igualitario en la apropiación del capital y el trabajo

AMÉRICA LATINA (13 PAÍSES): VARIACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS SALARIOS EN EL PIB Y EL ÍNDICE DE GINI, 2002 Y 2009



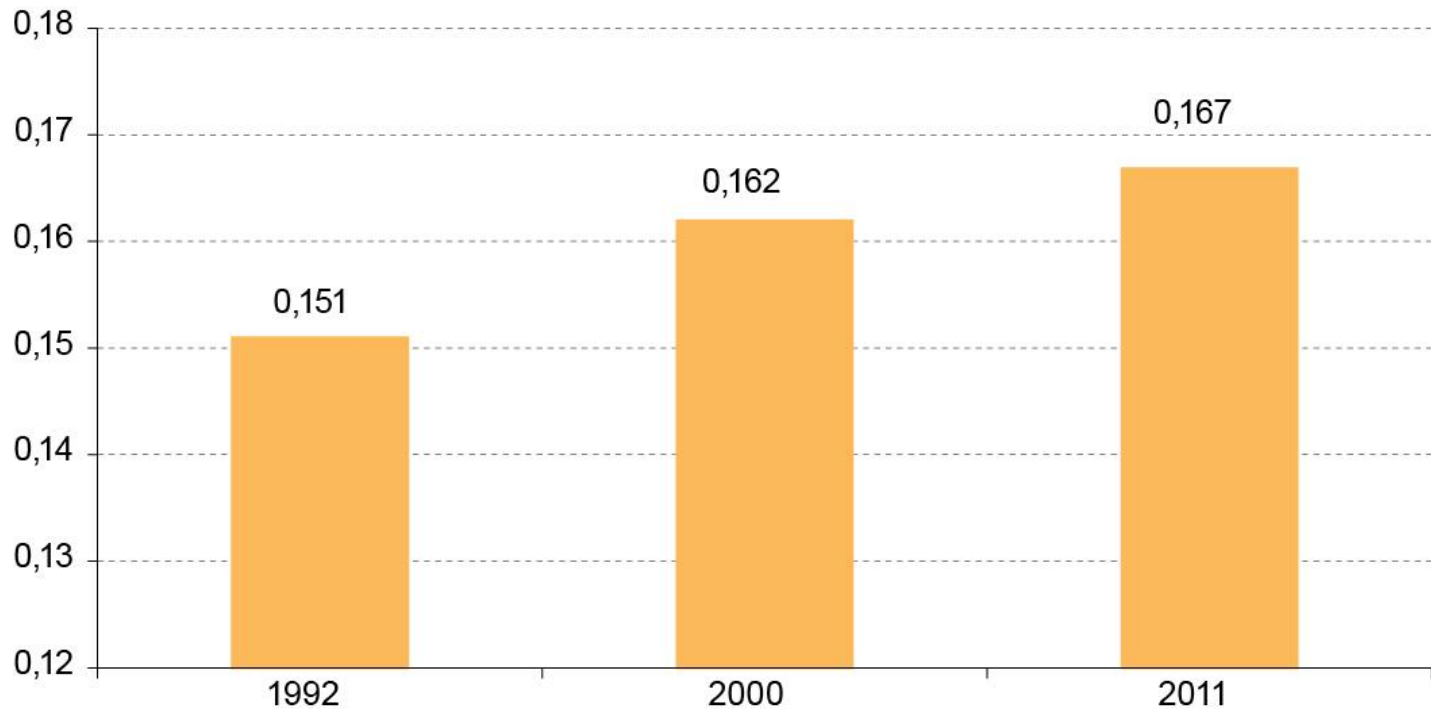
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información de CEPALSTAT, Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) de la Argentina, y los bancos centrales de Costa Rica, Guatemala y el Uruguay.

# Otras dimensiones de la desigualdad

- **Desigualdad en logros educativos.** Las brechas de logros educativos entre el quintil más rico de ingreso y el quintil más pobre son amplias, especialmente en el Estado Plurinacional de Bolivia, México y el Perú, donde en 2011 estas diferencias superaban los siete años.
- **Desigualdad en acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones:** la tasa de uso del quintil de mayores ingresos es cinco veces superior a la del quintil de menores ingresos.
- Mejoras en prevalencia de la **desnutrición crónica**, con menores diferencias entre quintiles, excepto en el Estado Plurinacional de Bolivia y el Perú.
- **Desigualdades reproductivas:** el porcentaje de madres de 15 a 19 años del quintil socioeconómico inferior es entre 3 y 4 veces superior al del quintil socioeconómico más alto, llegando a niveles extremos en el Perú, donde es más de 9 veces superior.
- Reducción del **hacinamiento y ampliación del acceso a bienes duraderos**, con mayores niveles de igualdad.
- Elevada **selectividad residencial** de los grupos de alto nivel socioeconómico; caída de la segregación residencial en la década de 2000, en particular en las ciudades del Brasil, ya que en los restantes países la situación es más variada (aunque también predomina el descenso).

# Segregación escolar público-privada: los distintos indicadores sugieren que aumentó en las últimas dos décadas en la región

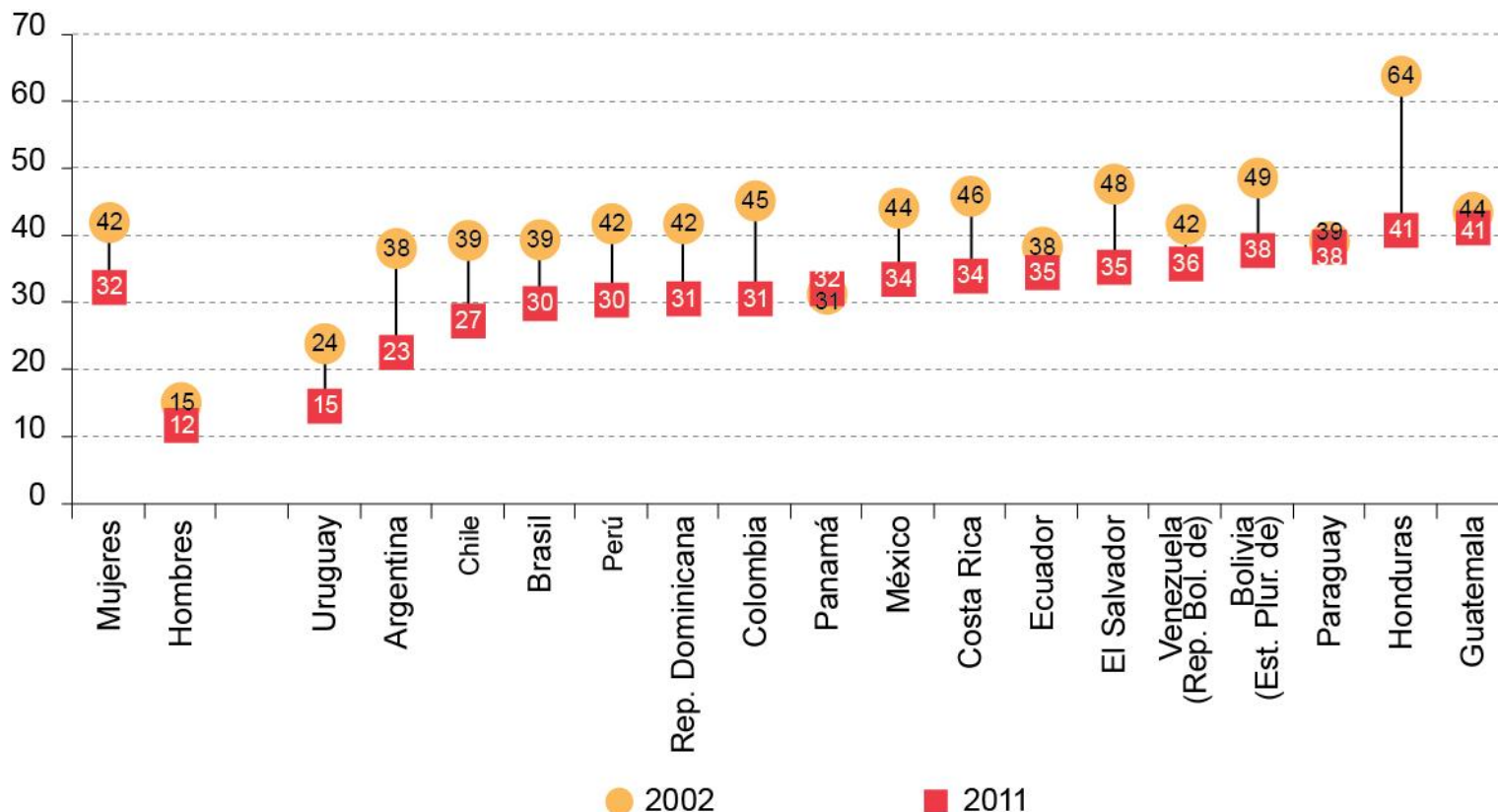
AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): SEGREGACIÓN ESCOLAR ENTRE LAS REDES PÚBLICA Y PRIVADA SEGÚN PROMEDIOS DEL ÍNDICE DE DISIMILITUD, 1992, 2000 Y 2011



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de microdatos de las encuestas de hogares.

# Autonomía: un tercio de las mujeres no logran generar ingresos y son económicamente dependientes

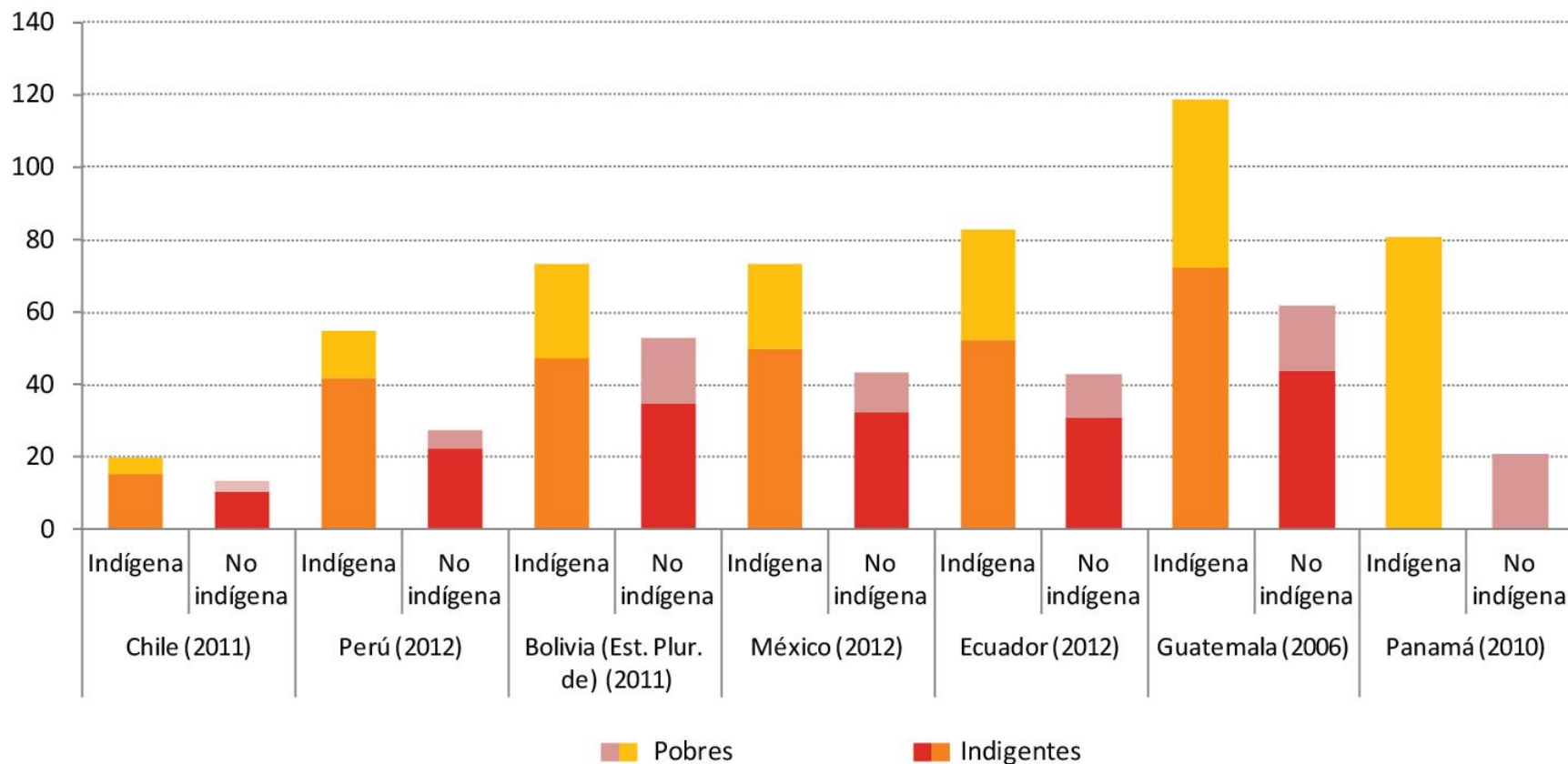
AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): MUJERES SIN INGRESOS PROPIOS, POR ÁREA, 2011  
(En porcentajes de la población de 15 años y más que no estudia)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), cálculos sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares.

# Desigualdades profundas: los pueblos indígenas

AMÉRICA LATINA (7 PAÍSES): TASAS DE POBREZA DE LAS POBLACIONES INDÍGENA Y NO INDÍGENA  
(En porcentajes)

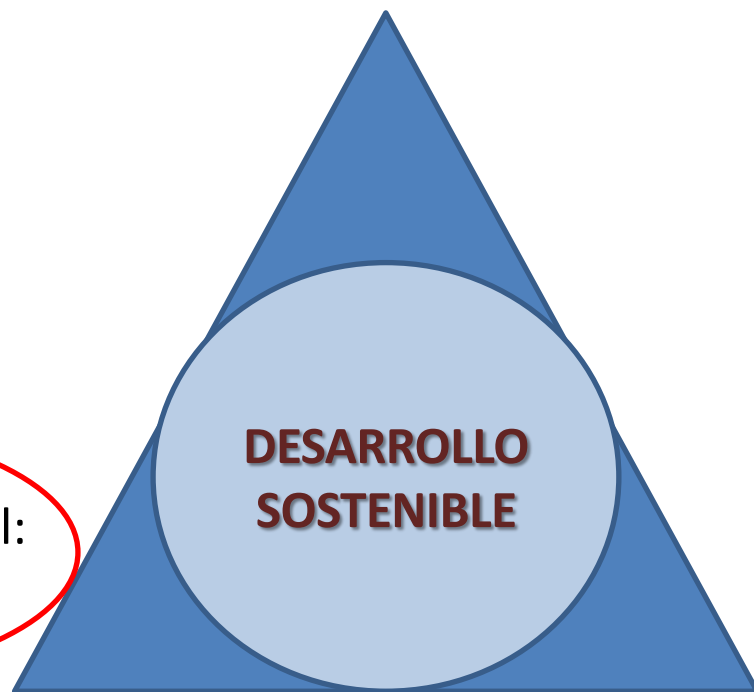


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de las encuestas de hogares de los respectivos países.



# Estructura e instituciones: articulaciones indispensables para avanzar en igualdad con sostenibilidad del desarrollo

Dimensión económica:  
vulnerabilidad externa



Dimensión institucional:  
debilidad del Estado

Dimensión productiva,  
laboral y social:  
heterogeneidad estructural

# Estructura productiva, desigualdad e instituciones: problemas endémicos

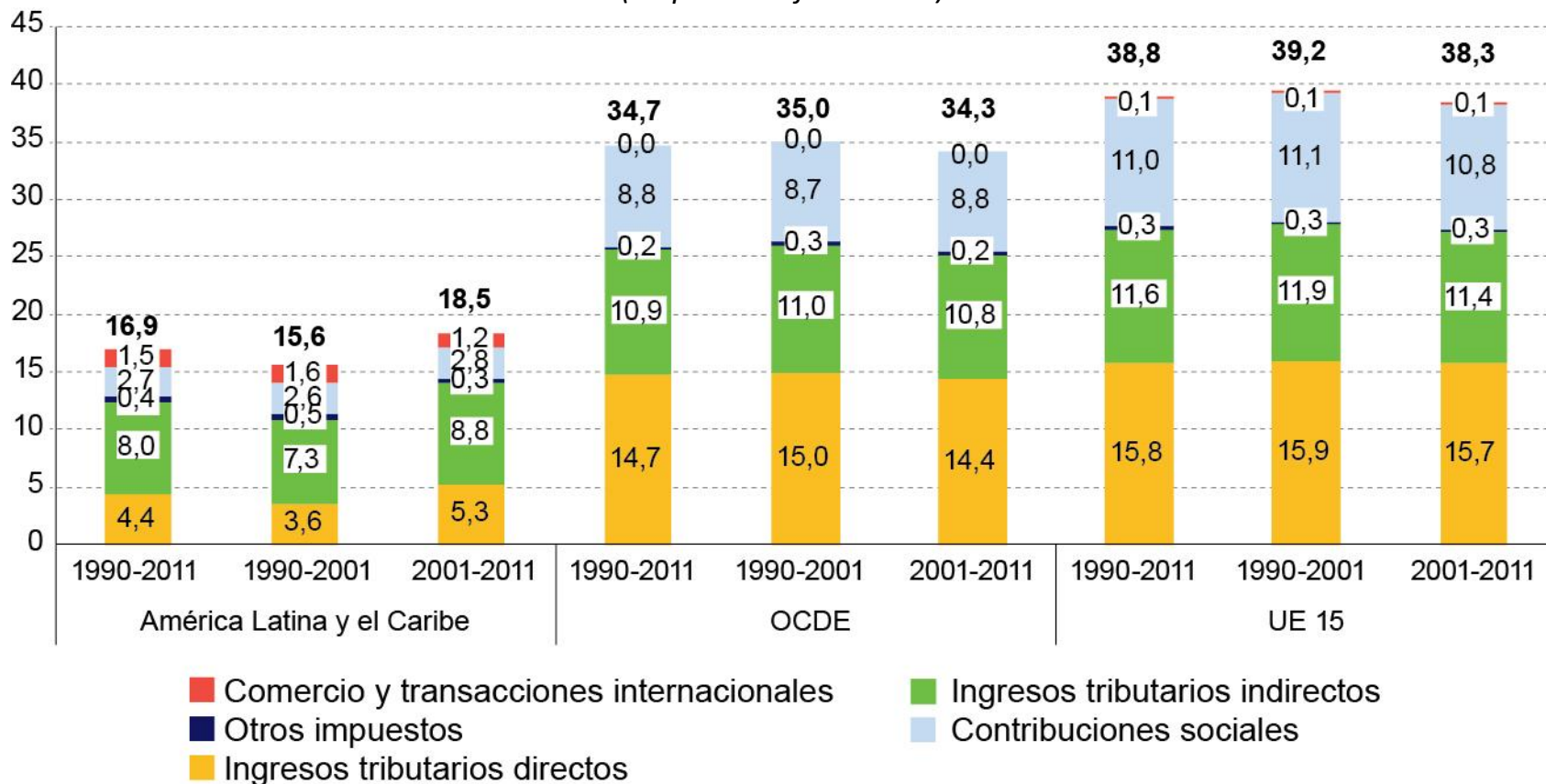
- Estructuras poco diversificadas y de baja intensidad en conocimientos, e instituciones poco eficientes y capturadas por élites conducen a una distribución primaria de recursos altamente desigual, escasa inversión productiva y bajos niveles de productividad
- En la región la institucionalidad no logra limitar (*ex ante*) las dinámicas de mercado que generan la concentración del ingreso, y la capacidad que tienen de corregirla (*ex post*) es limitada
- Cuatro dimensiones clave de la institucionalidad:
  - Fiscalidad
  - Mercado laboral
  - Gobernanza de los recursos naturales
  - Consumo y sostenibilidad ambiental



# La región recauda poco y mal

COMPARACIÓN INTERNACIONAL DEL NIVEL Y LA ESTRUCTURA DE LA CARGA TRIBUTARIA, 1990-2011, 1990-2001 Y 2001-2011<sup>a</sup>

(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y Fondo Monetario Internacional (FMI).  
<sup>a</sup> En el promedio de América Latina la cobertura corresponde al gobierno central, excepto en la Argentina, el Brasil, Bolivia (Estado Plurinacional de), Chile y Costa Rica, casos en que corresponde al gobierno general.

Trigésimo quinto período  
de sesiones de la CEPAL

Lima, 5 a 9 de mayo

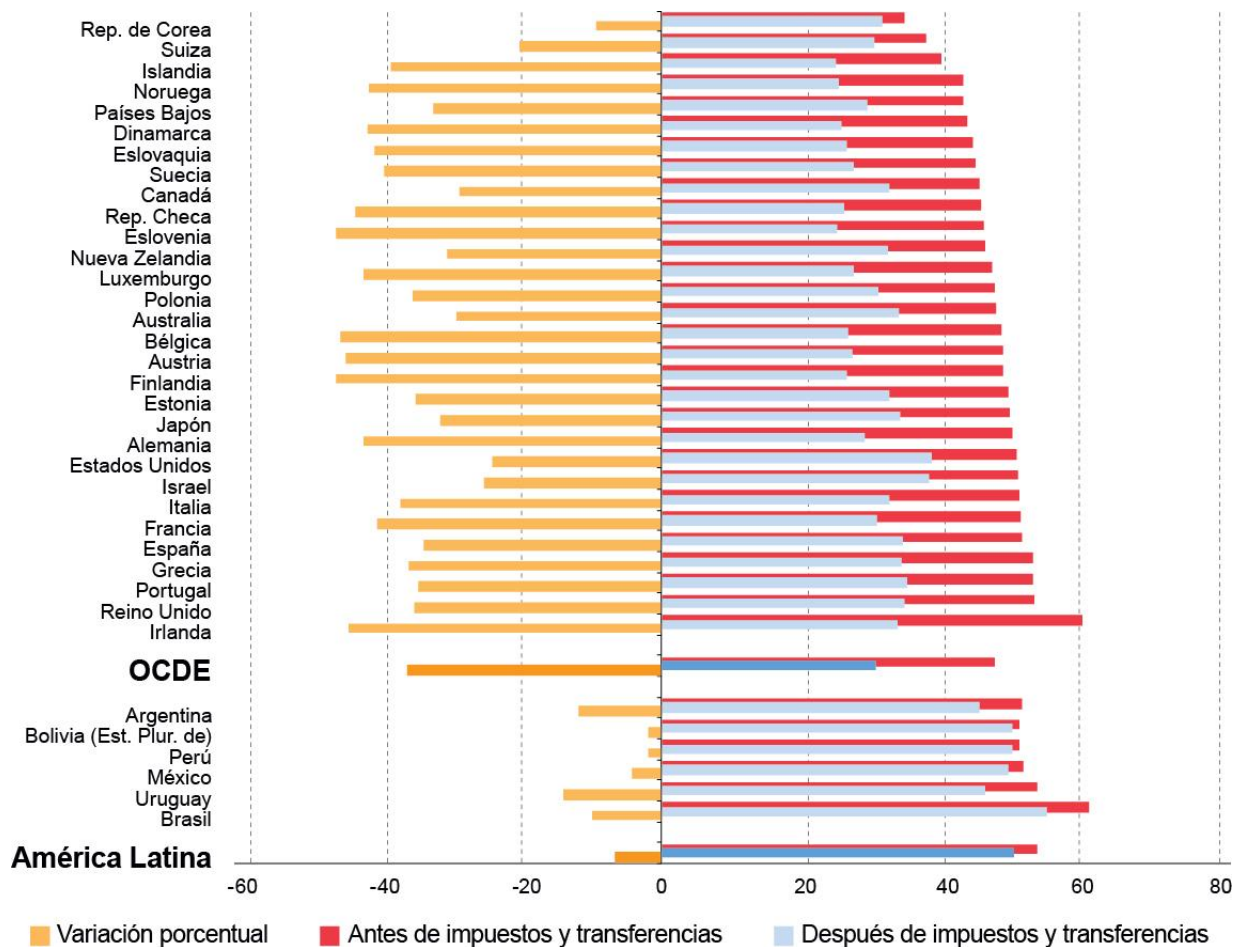
2014



CEPAL

# La capacidad de las instituciones de corregir *ex post* las dinámicas desigualadoras del mercado son limitadas

## AMÉRICA LATINA Y PAÍSES DE LA OCDE: ÍNDICE DE GINI ANTES Y DESPUÉS DE IMPUESTOS Y TRANSFERENCIAS

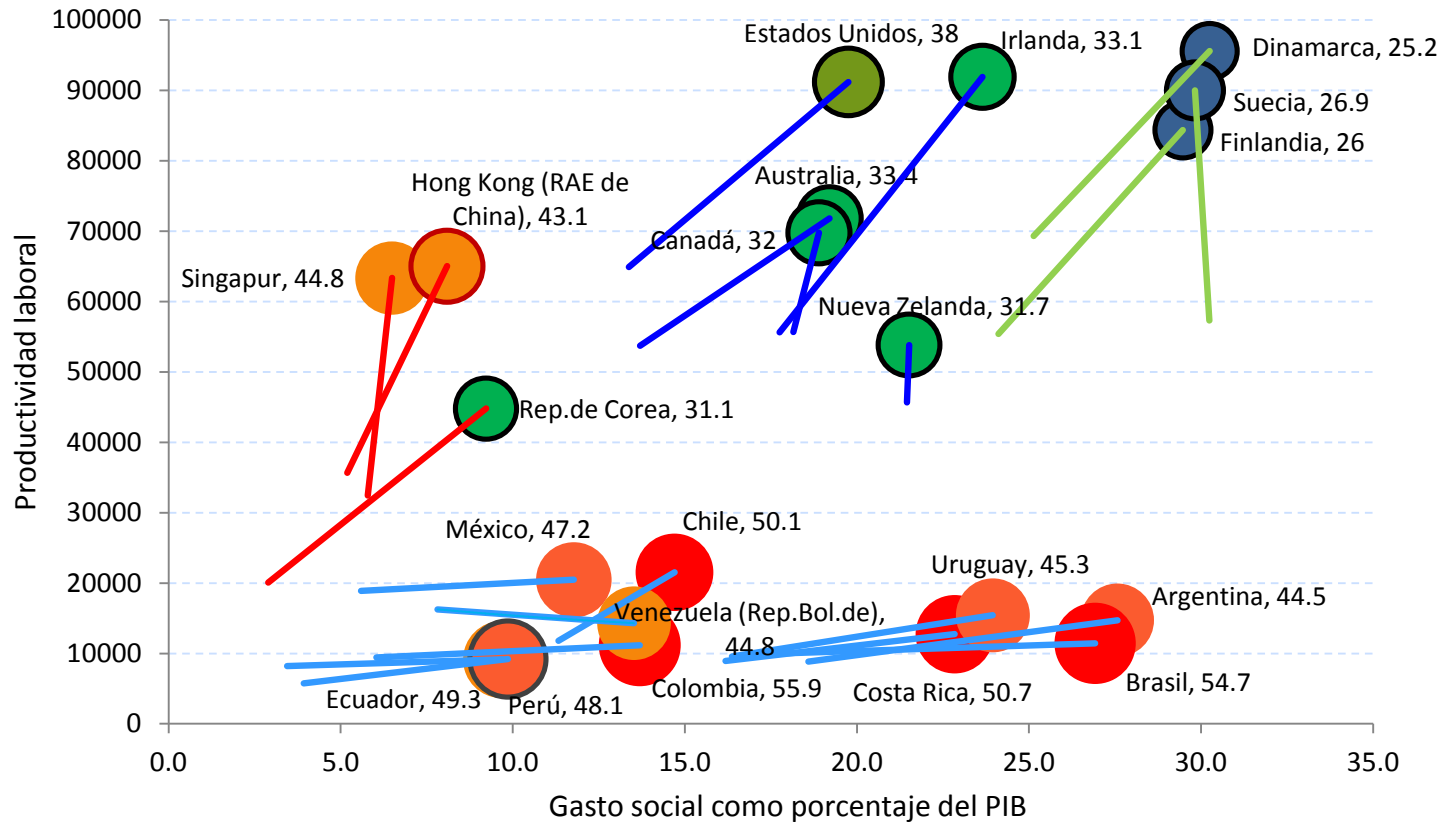


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), a partir de la base de datos de gasto social de la OCDE y N. Lustig y otros (2013).

# Una buena articulación entre instituciones y estructuras permite conjugar más gasto social, productividad e igualdad

PRODUCTIVIDAD LABORAL Y GASTO SOCIAL COMO PORCENTAJE DEL PIB, ALREDEDOR DE 1990 Y 2010, Y DESIGUALDAD, ALREDEDOR DE 2010

(En dólares constantes de 2005 y porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Standardized World Income Inequality Database, versión 4.0, septiembre de 2013; Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), STAN Structural Analysis Database; y Banco Mundial, World Development Indicators.

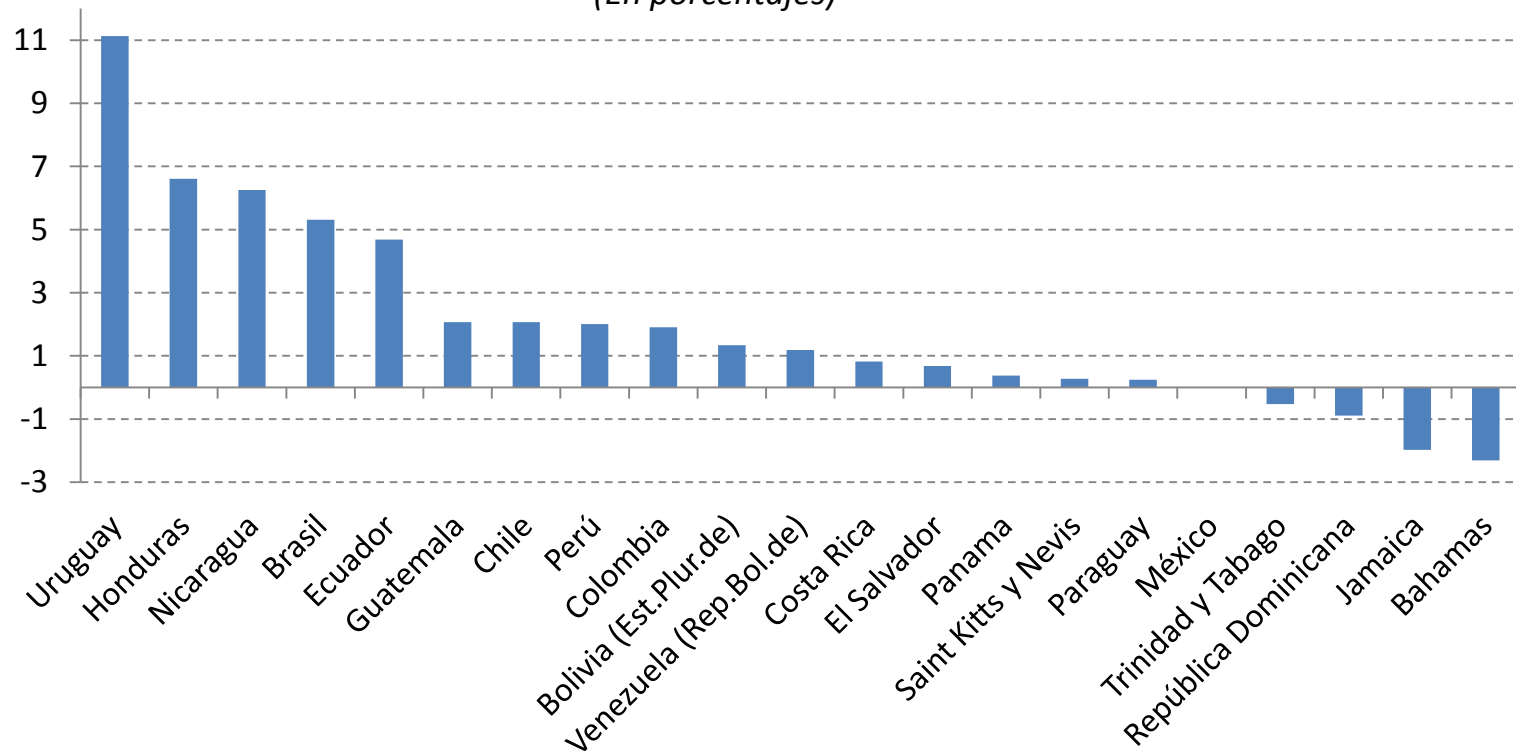
# El mundo del trabajo: llave maestra para la igualdad

- El mercado de trabajo debería ser el *locus* para la absorción de las ganancias de productividad
- La intervención del Estado es necesaria para redistribuir ganancias ante una estructura productiva tan heterogénea
- Cinco dimensiones determinantes:
  - la seguridad de mercado de trabajo (bajo desempleo o pleno empleo)
  - la seguridad de ocupación (la calidad del vínculo de empleo)
  - la seguridad de ingresos (absorción de ganancias de productividad en los salarios, política de salarios mínimos, seguro de desempleo)
  - la seguridad de contratación (contratos formales, contratos colectivos de trabajo y de larga duración)
  - la seguridad de organización (sindicatos libres y actuantes)

# Las instituciones del mercado de trabajo son fundamentales para garantizar el empleo con derechos y contribuir a la mayor igualdad

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (21 PAÍSES): VARIACIÓN PROMEDIO ANUAL DEL SALARIO MÍNIMO EN TÉRMINOS REALES, 2002-2010

(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, base de datos CEPALSTAT y Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Trigésimo quinto período  
de sesiones de la CEPAL

Lima, 5 a 9 de mayo

2014



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# En algunos países, el incremento del salario mínimo ha contribuido a la caída de la desigualdad

- Un ejercicio de simulación muestra que el aumento del salario mínimo ha contribuido al descenso de la desigualdad del ingreso en la Argentina, el Brasil y el Uruguay
- Esto ha tenido lugar conjuntamente con el crecimiento del empleo y en un contexto de alta formalización laboral
- Las explicaciones recientes sobre la caída de la desigualdad se han centrado en los factores que impulsan la oferta y demanda de trabajadores de distintos niveles de calificación; estos nuevos resultados sugieren la importancia del rol de las instituciones laborales en las mejoras distributivas observadas en algunos países de la región



# Gobernanza de los recursos naturales en la perspectiva de la sostenibilidad, el cambio estructural y la igualdad

- Es imperativo conjugar el aprovechamiento de los recursos naturales con el avance hacia una estructura productiva más diversificada, con mayor incorporación de cambio técnico y generación de empleo de calidad que sustente sociedades con mayores niveles de igualdad
- La supuesta “maldición” de los recursos naturales es fruto de un cierto tipo de economía política que impide el ejercicio de una gobernanza efectiva que favorezca el cambio estructural para la igualdad (incluida la intergeneracional)
- Esta gobernanza abarca la propiedad, la apropiación y el uso de las rentas generadas y la gestión de conflictos sociales y ambientales



2014

Trigésimo quinto período  
de sesiones de la CEPAL

Lima, 5 a 9 de mayo



CEPAL

# Apropiación estatal de las rentas

- Gran heterogeneidad entre países
- La participación del Estado en la renta minera es muy heterogénea en la región: alcanzó niveles de entre el 25% y el 35% durante el período 2003-2008 en los países con mayor tradición en la explotación del recurso, aunque se mantuvo en niveles significativamente menores en otros países de la región (entre el 10% y el 15%)
- La participación estatal en la renta del sector de hidrocarburos alcanzó niveles de entre el 34% y el 78% en los países exportadores en 2010-2012 (en línea con la tendencia internacional de los países exportadores de hidrocarburos)

# Distribución y uso de los recursos fiscales provenientes de rentas extractivas

- Priorización de las regiones o localidades productoras frente a las no productoras
- Desarrollo incipiente de fondos para fines de ahorro, estabilización o equidad intergeneracional
- Condicionamiento del uso de los ingresos distribuidos a los gobiernos subnacionales
- Creciente interés en la asignación directa de parte de los ingresos provenientes de la renta extractiva a poblaciones vulnerables
- En ninguno de los países existe legislación sobre la evaluación de los impactos que genera la distribución de estos recursos

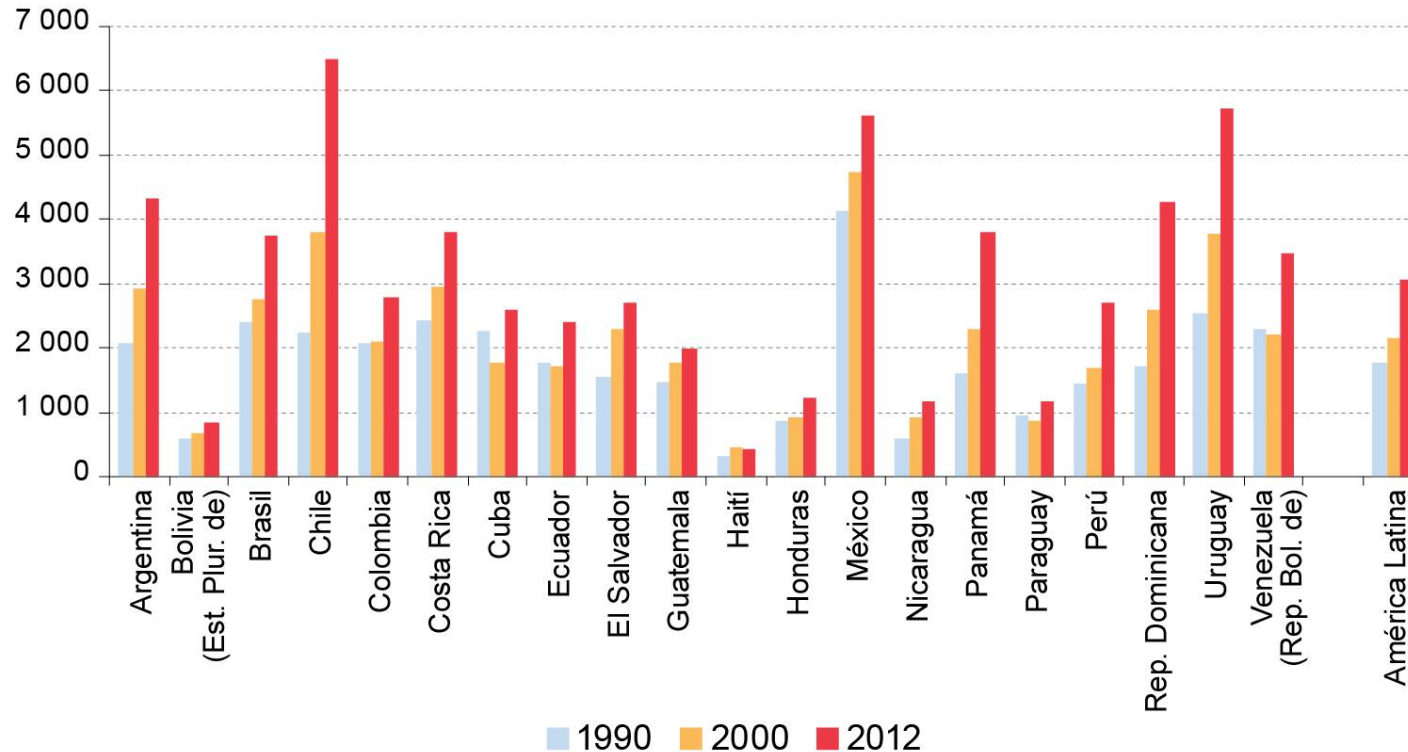
# Aumento del consumo pero déficit en la provisión de servicios públicos

- El consumo se amplió transversalmente en las distintas capas sociales durante la última década pero con alta segmentación social y alta volatilidad en los niveles de consumo
- Fuerte presencia del mercado y el consumo individual frente a una oferta pública de servicios de escasa calidad y cobertura insuficiente
- Fuerte aumento de bienes importados en el consumo, en particular de vehículos motorizados, provocado por el auge de los recursos naturales
- Lo anterior segmenta el acceso a servicios de calidad y no contribuye a lograr grandes acuerdos fiscales para ampliar la calidad y cobertura de la oferta pública en educación, transporte, seguridad, medio ambiente y salud
- El actual patrón de consumo genera además externalidades energéticas y ambientales negativas que afectarían principalmente el consumo y la calidad de vida de las generaciones futuras



# Si bien en 2012 se obtuvieron los mayores niveles de consumo per cápita de los últimos 20 años...

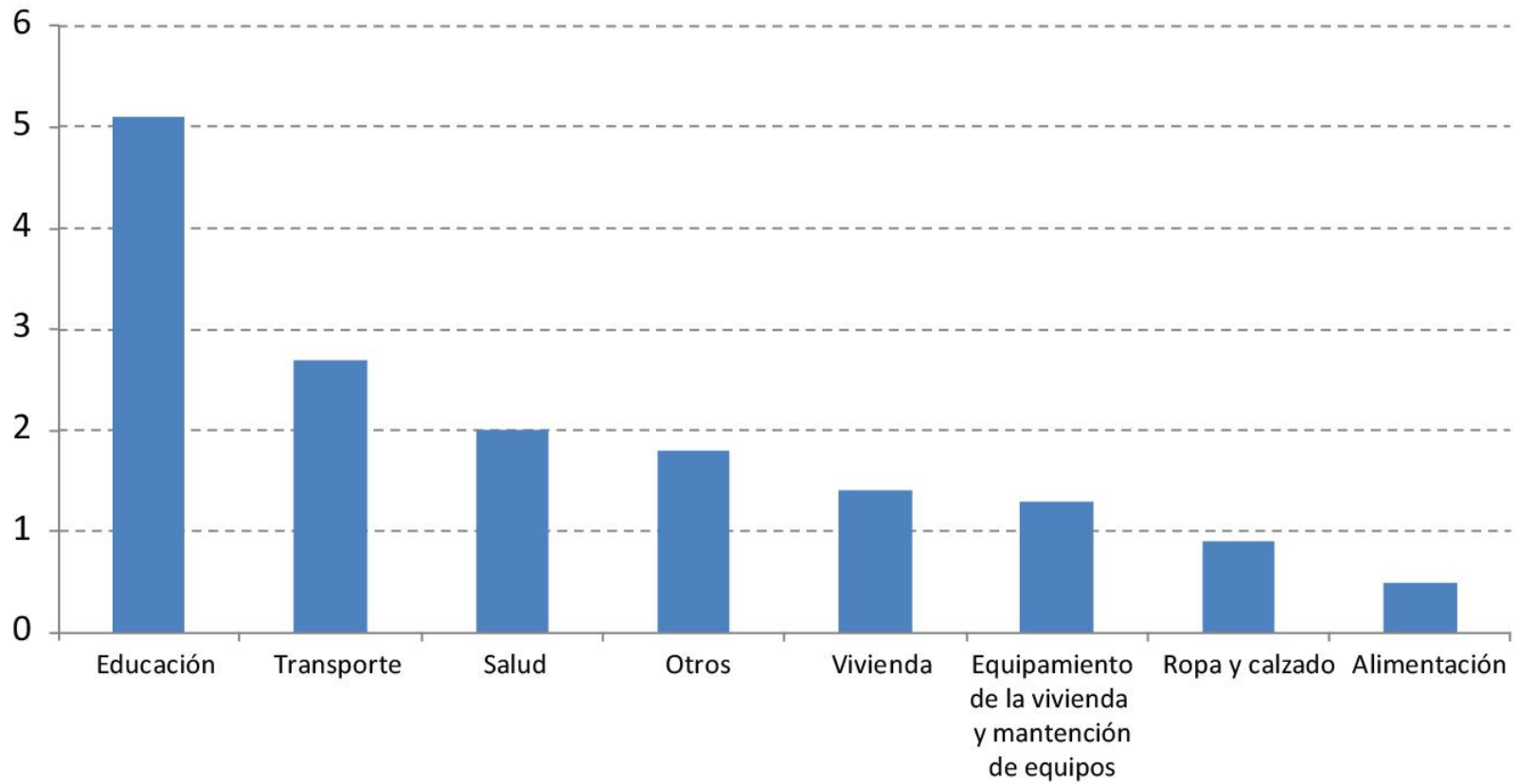
AMÉRICA LATINA (20 PAÍSES): CONSUMO PRIVADO PER CÁPITA, 1990, 2000 y 2012  
(En dólares constantes de 2005)



Fuente: CEPAL, base de datos CEPALSTAT.

# ...se observan grandes diferencias en la estructura del gasto por decil de ingreso

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): COCIENTE ENTRE LA PROPORCIÓN DE GASTO POR RUBROS EN EL GASTO TOTAL DEL DÉCIMO DECIL Y DEL PRIMER DECIL DE INGRESOS, ALREDEDOR DE 2006



Fuente: CEPAL, sobre la base de encuestas de gastos e ingresos de cada país.



Trigésimo quinto período de sesiones de la CEPAL

Lima, 5 a 9 de mayo

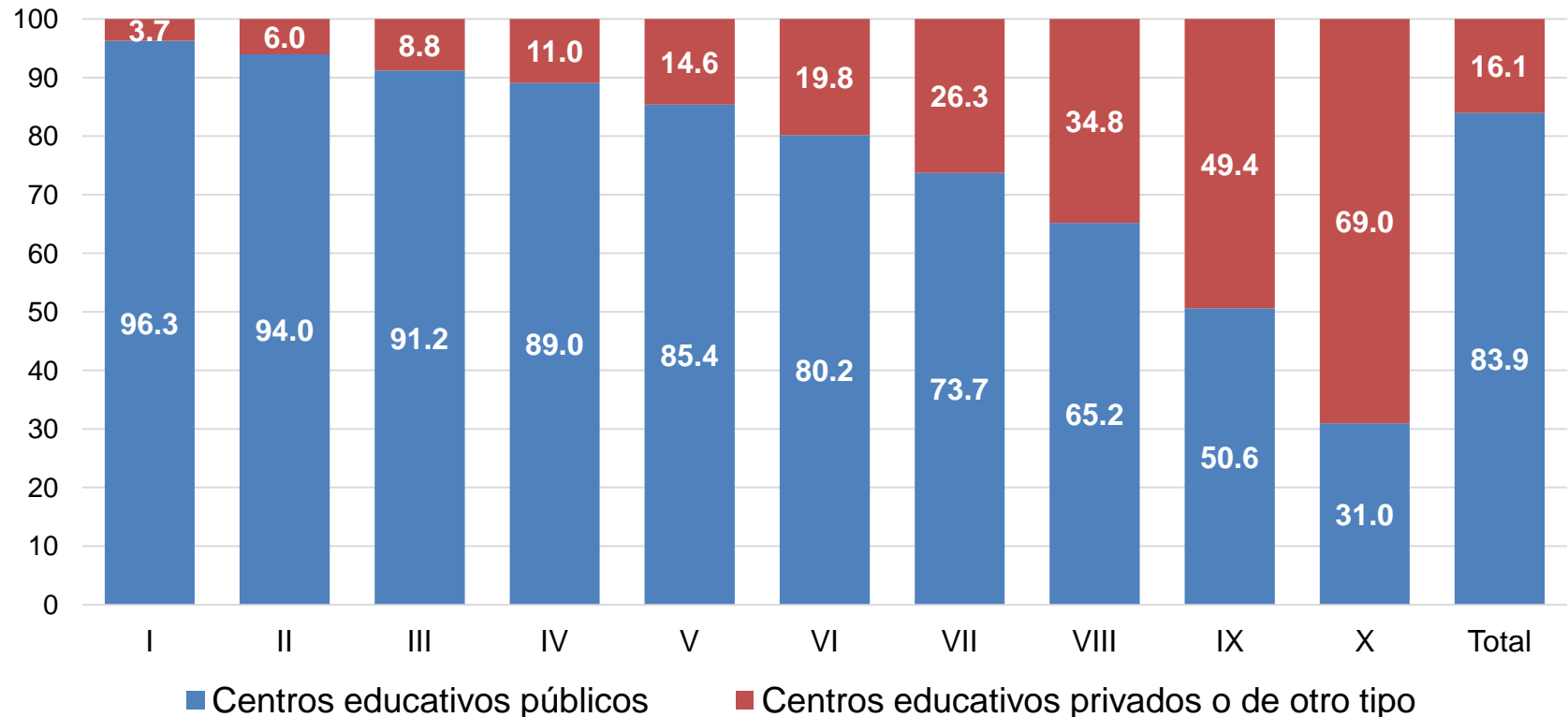


CEPAL

# La asistencia a la educación pública o privada está claramente diferenciada por estrato socioeconómico

ÁMÉRICA LATINA: ASISTENCIA DE LOS MENORES DE ENTRE 4 Y 18 AÑOS A CENTROS EDUCATIVOS PÚBLICOS O PRIVADOS, POR DECIL DE INGRESOS, 2011

(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de encuestas de gastos e ingresos de cada país.

Trigésimo quinto período  
de sesiones de la CEPAL

Lima, 5 a 9 de mayo

2014

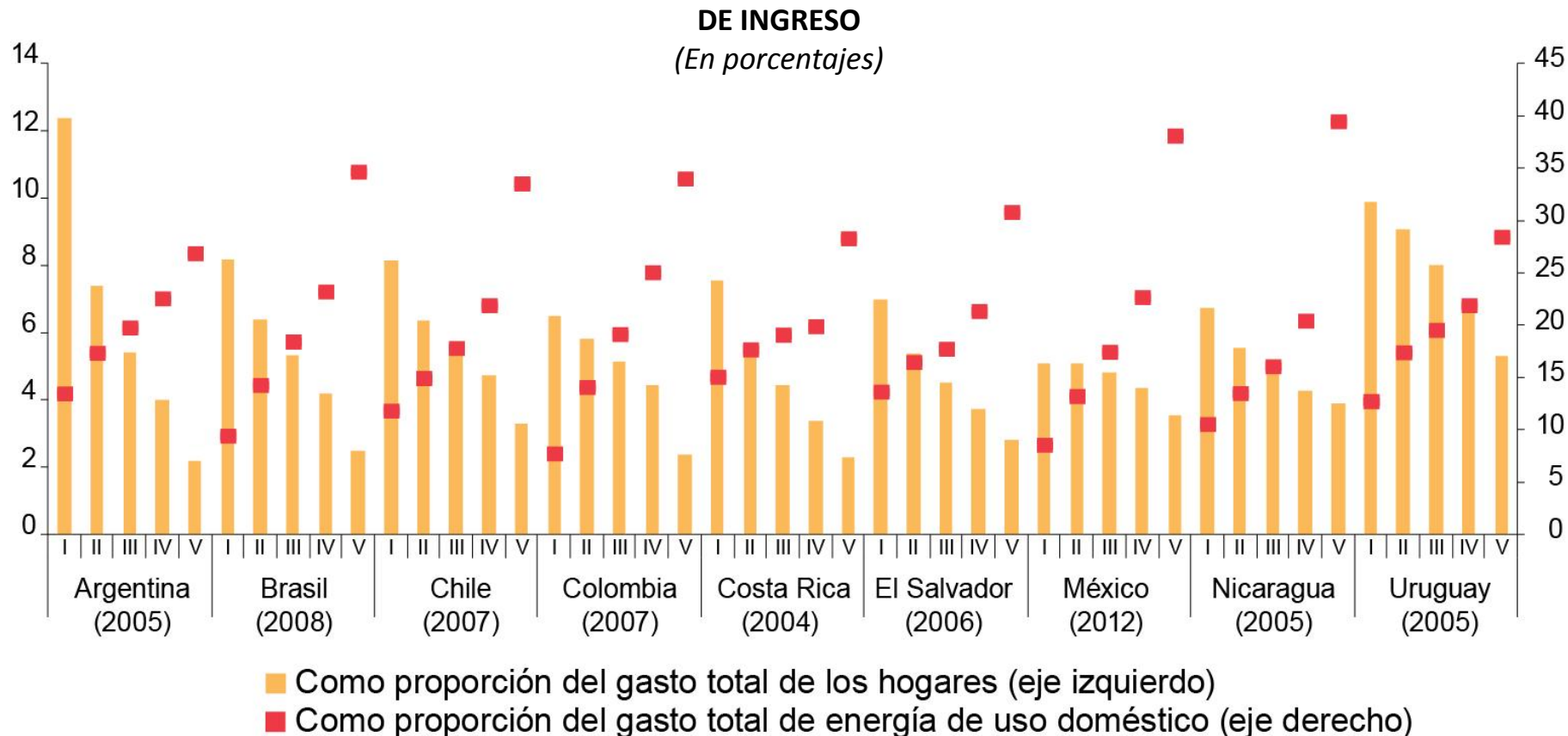


NACIONES UNIDAS

CEPAL

# El mayor consumo de bienes durables está acompañado de un aumento de la demanda de energía

**AMÉRICA LATINA (9 PAÍSES): GASTO DE LOS HOGARES EN ENERGÍA (ELECTRICIDAD, GAS Y OTROS COMBUSTIBLES) COMO PROPORCIÓN DEL GASTO TOTAL DE LOS HOGARES Y DEL GASTO TOTAL DE ENERGÍA DE USO DOMÉSTICO, POR QUINTIL DE INGRESO**

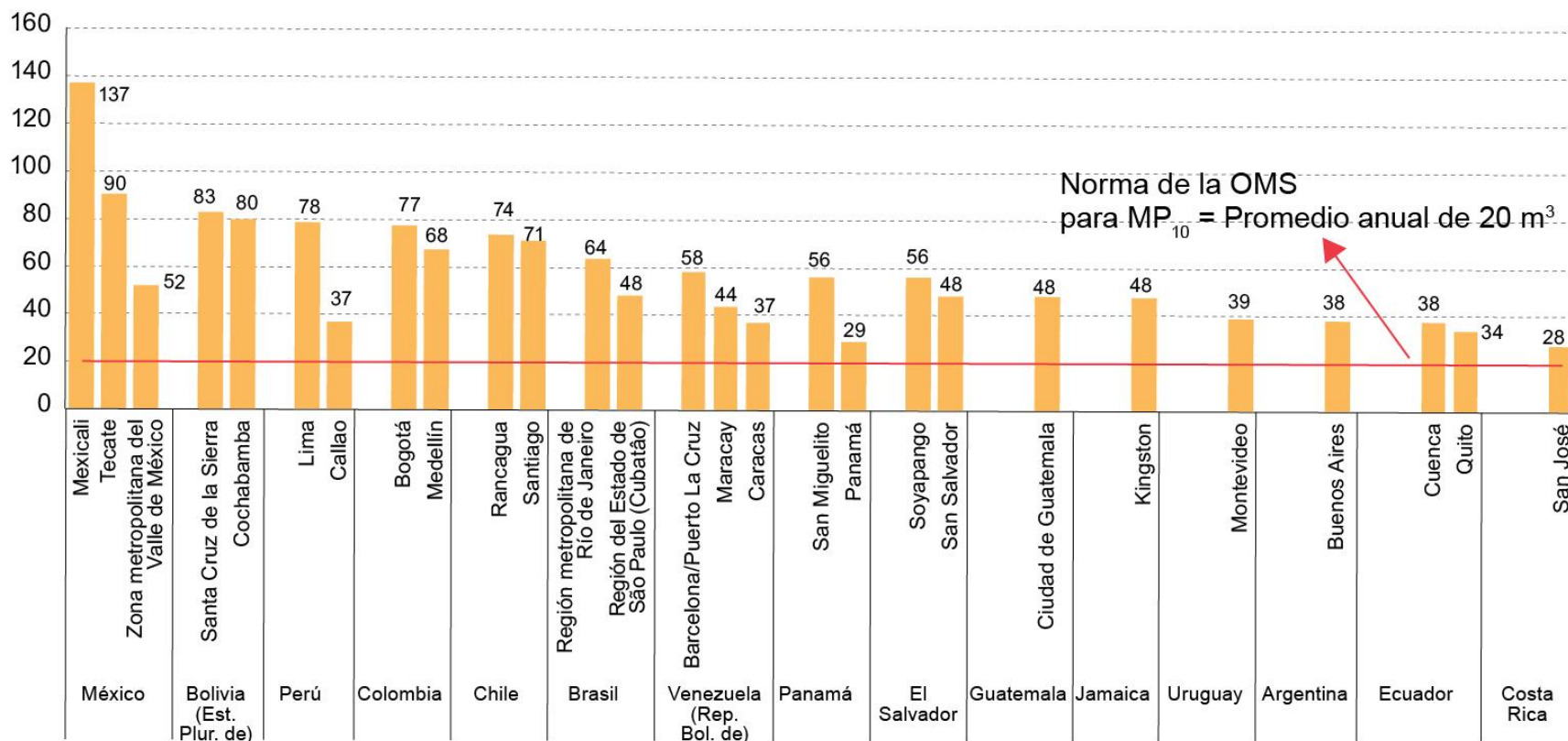


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los respectivos países.



# Externalidades negativas del incremento del parque automotor: aumento de la contaminación atmosférica con riesgos para la salud

**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CIUDADES SELECCIONADAS): PROMEDIO ANUAL  
DE MATERIAL PARTICULADO MP10, 2008-2009**  
(En microgramos por metro cúbico)



Fuente: Organización Mundial de la Salud (OMS), "Observatorio Mundial de la Salud: repositorio de datos" [en línea] <http://www.who.int/gho/database/es/>.

# Fragilidad de la región frente a los desastres naturales y el cambio climático

- Desde 1972, los desastres en la región han provocado 310.000 fallecimientos, han afectado a 30 millones de personas y han producido daños por 213.000 millones de dólares a precios de 2000.
- Los costos estimados asociados a los principales impactos físicos relacionados con un aumento de 2,5 °C en América Latina y el Caribe varían, según los analistas, entre poco más del 1% y algo más del 4% de pérdida regional del PIB.
- Alcanzar la meta climática requiere disminuir las tasas de deforestación, modificar los patrones de producción, de consumo y de urbanización y realizar inversiones sustanciales para aumentar la eficiencia en el uso de la energía y modificar la matriz energética de la región hacia fuentes renovables.

# Es urgente fortalecer la institucionalidad ambiental

- El cambio estructural requiere sinergias entre aumentos de productividad y “economía verde” a escala local y global
- Se precisa de una política pública que dé señales al mercado sobre el costo social del deterioro ambiental
- Cuidar la biodiversidad de la región es aún más relevante frente a los cambios en el uso del suelo
- Se debe avanzar en mecanismos apropiados para mediar en los conflictos socioambientales
- Urge poner en marcha procesos de ordenamiento del territorio y de planificación urbana



# Política y políticas: la importancia de pactar



2014

Trigésimo quinto período  
de sesiones de la CEPAL

Lima, 5 a 9 de mayo



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Política y políticas: la importancia de pactar

- La encrucijada de la región requiere revisar la relación entre instituciones y estructuras, con una amplia gama de agentes
- El pacto es un instrumento político para implementar, en un contexto democrático, las políticas y las reformas institucionales con perspectiva estratégica, de mediano plazo, con menores riesgos de que sean revertidas
- El pacto social es necesario ante un momento de cambios en las relaciones entre el Estado, el mercado y la sociedad, con efervescencia social y nuevas modalidades de participación
- La ciudadanía concurre como sujeto del pacto y portadora de derechos de cuyo cumplimiento el Estado es garante

# Pactos en los siete pilares de transformación en la orientación de desarrollo en la región

- **Un pacto fiscal** que permita dotar de los recursos necesarios al Estado para impulsar políticas en el horizonte estratégico de la igualdad, la sostenibilidad y el cambio estructural
- **Un pacto por la inversión y la política industrial** para que el Estado asuma un rol conductor en la dinámica del cambio estructural, con capacidad de articular agentes públicos y privados para elevar la inversión y modificar la composición sectorial para una mayor productividad
- **Pacto social y laboral** para potenciar la capacidad redistributiva del Estado en distintos ámbitos de la desigualdad y para que la institucionalidad laboral acompañe el cambio estructural, y así reducir brechas de género, de productividad, de empleo de calidad y de apropiación entre capital y trabajo

# Pactos en los siete pilares de transformación en la orientación de desarrollo en la región

- **Pacto para un mayor bienestar social y mejores servicios públicos**, dotando a la política pública de los instrumentos necesarios para armonizar la dinámica del consumo privado con un acceso más amplio y de mejor calidad de servicios de uso público, tales como el transporte, la educación, la salud y los servicios ambientales, y que redunde en mayor sentido de pertenencia y menores brechas de bienestar
- **Pacto para la sostenibilidad ambiental**, clave en la solidaridad intergeneracional, en el reconocimiento de muy diversos grupos afectados por la degradación ambiental en sus múltiples formas y por el agotamiento de recursos no renovables; el pacto deberá coordinar los agentes en el tránsito hacia una economía verde, orientar el consumo hacia menores niveles de contaminación y desechos y plasmar la prioridad de políticas para prevenir desastres naturales, evitar la degradación de aguas y bosques y mitigar el nivel e impacto del cambio climático



2014

Trigésimo quinto período  
de sesiones de la CEPAL

Lima, 5 a 9 de mayo



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Pactos en los siete pilares de transformación en la orientación de desarrollo en la región

- **Pacto por la gobernanza de los recursos naturales** para construir una nueva institucionalidad en materia de regulación, propiedad y apropiación de rentas, que permita conjugar el momento propicio en la bonanza de mercados de recursos naturales con el uso de recursos derivados del sector para promover mayor diversificación productiva, más inversión en infraestructura física y social y en innovación y desarrollo, más inclusión por vía del empleo, y fondos para la creación de capacidades y el mejoramiento del acceso a servicios
- **Pacto de la comunidad internacional para el desarrollo y la cooperación más allá de 2015**, que apunte hacia una estructura económica global que garantice umbrales de sostenibilidad ambiental y de bienestar social a la mayoría de la población, que aborde no solo las carencias básicas, sino también las profundas desigualdades y asimetrías que existen entre las sociedades y que respete el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas





Los pactos imprimen **viabilidad política** para alcanzar una **nueva trayectoria de crecimiento y cambio estructural** que asegure grados progresivos de igualdad con sostenibilidad. Sobre la base de propuestas formuladas e implementadas de manera participativa y democrática, se procura superar el peligro de limitar las propuestas al voluntarismo y a la expresión de buenas intenciones.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

[www.cepal.org](http://www.cepal.org)